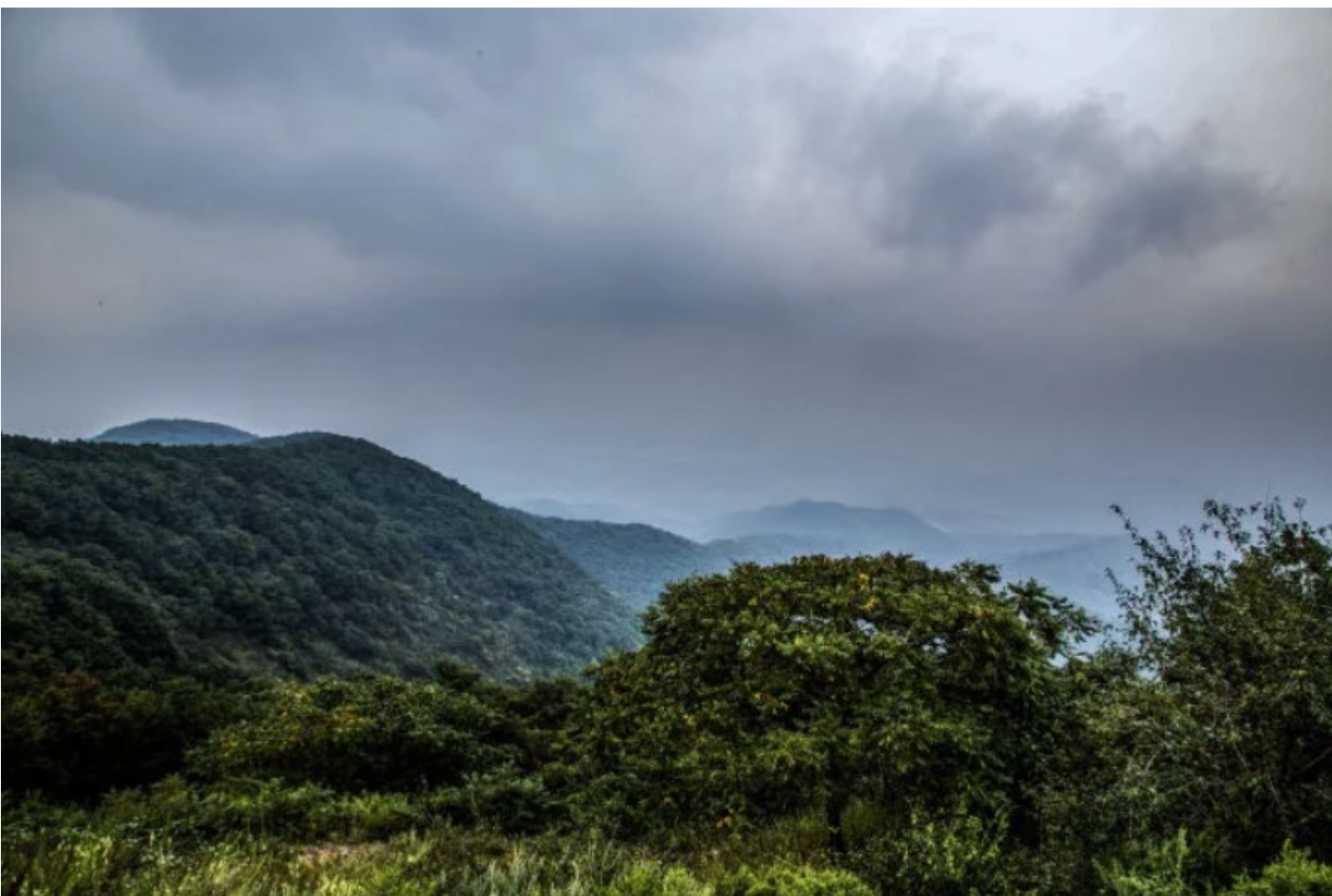


征求意见稿

汾西县团柏乡国土空间总体规划 (2021—2035 年)



前言

PREFACE

建立“多规合一”的国土空间规划体系并监督实施，是党中央、国务院作出的重大部署，依据《中共中央 国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》《自然资源部关于全面开展国土空间规划工作的通知》《中共山西省委 山西省人民政府关于建立山西省国土空间规划体系并监督实施的意见》，团柏乡人民政府组织编制《团柏乡国土空间总体规划（2021—2035年）》（以下简称《规划》）。

《规划》是对《山西省国土空间规划（2021—2035年）》《临汾市国土空间总体规划（2021—2035年）》《汾西县国土空间总体规划（2021—2035年）》的落实和深化，具有综合性、战略性、协调性、基础性和约束性，是团柏乡国土空间保护、开发、利用、修复和指导各类建设的行动纲领，是团柏乡开展各类开发保护建设活动、实施国土空间用途管制的基本依据，现已形成草案，为广泛凝聚社会共识，现面向社会公众征询意见。

一、公示时间

2024年7月19日至2024年8月19日

二、公示意见和建议反馈方式

有关部门、社会各界、公众如有意见，可通过电子邮件、信函、传真等方式提出书面意见（署真实姓名、身份证号码、联系地址和通讯方式），反馈至汾西县自然资源局国土空间规划利用股。具体联系方式如下：

联系人：牛丽萍；

电话：132 3309 1655；

电子邮箱：fxxzrzyjghg@163.com；

通信地址：汾西县自然资源局；

传真号：0357-5122589

三、公示内容

见《汾西县团柏乡国土空间总体规划(2021-2035年)》征求意见稿

目 录

CONTENTS

01 规划概述

1. 指导思想
2. 规划原则
3. 规划范围及层次
4. 规划期限

02 目标战略

1. 规划发展定位
2. 规划规划目标
3. 开发保护战略

03 国土空间总体格局

1. 构建开发保护格局
2. 强化空间底线管控
3. 划定国土规划分区
4. 统筹镇村发展格局
5. 优化产业发展格局
6. 历史文化保护与利用

04 民生保障支撑体系

1. 完善乡域综合交通体系
2. 健全公共服务设施体系
3. 构建韧性公共安全体系

05 提升镇区建设质量

1. 政府驻地总体结构
2. 夯实交通支撑体系
3. 健全公共服务设施体系
4. 完善市政支撑体系

06 规划实施保障

1. 实现规划全周期管理
2. 落实规划全过程传导
3. 制定近期建设计划



01

规划概述

1. 指导思想
2. 规划原则
3. 规划范围及层次
4. 规划期限



1.1 指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，打造“绿色、和谐、富裕、宜居”的新团柏。

➤ **以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，深入学习贯彻习近平总书记视察山西重要讲话重要指示精神**

立足新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局，坚持以人民为中心，统筹发展和安全，坚持高水平保护、高质量发展、高品质生活、高效能治理，统筹国土空间保护、开发、利用、修复，全面提升国土空间治理能力，推动黄河流域生态保护和高质量发展，落实山西构建“一群两区三圈”城乡区域发展新布局、“三区三地”发展目标的战略部署。

➤ **贯彻临汾市“1355”战略，围绕县委“135”总体思路，以引领高质量发展、缔造高品质生活、体现高水平治理为主要抓手**

从团柏乡实际出发，优化国土空间开发保护格局，统筹各类资源和要素配置，全面提升国土空间治理能力，推动经济转型发展新模式，促进文化和旅游深度融合发展，建设绿色生产生活方式，奋力建设美丽团柏、幸福家园新篇章。

1.2 指导原则

坚持底线思维，推动绿色低碳发展

强化底线约束，坚持总体国家安全观，完善国土安全基础设施，增强城市韧性，形成绿色发展方式和生活方式。



坚持区域协调、促进城乡融合发展

推动区域协调发展，实施以人为核心的新型城乡化战略和乡村振兴战略，促进城乡融合发展和资源要素双向流动。



坚持因地制宜、引领科学有序发展

尊重客观规律，前瞻谋划，立足团柏乡实际，因地制宜落实国土空间用途管制。坚持节约集约利用，盘活挖潜存量资源，坚持目标导向、问题导向和结果导向相结合，做好顶层设计。



坚持以人民为中心、谋划民生普惠发展

将满足人民群众对美好生活的向往作为规划的出发点和着力点，倡导全过程公众参与，形成决策“最大公约数”。以民生福祉为优先，推进城乡基本公共服务均等化，补齐民生设施短板，美化人居环境，不断提升人民群众的获得感、幸福感、安全感。

1.3 规划范围及层次

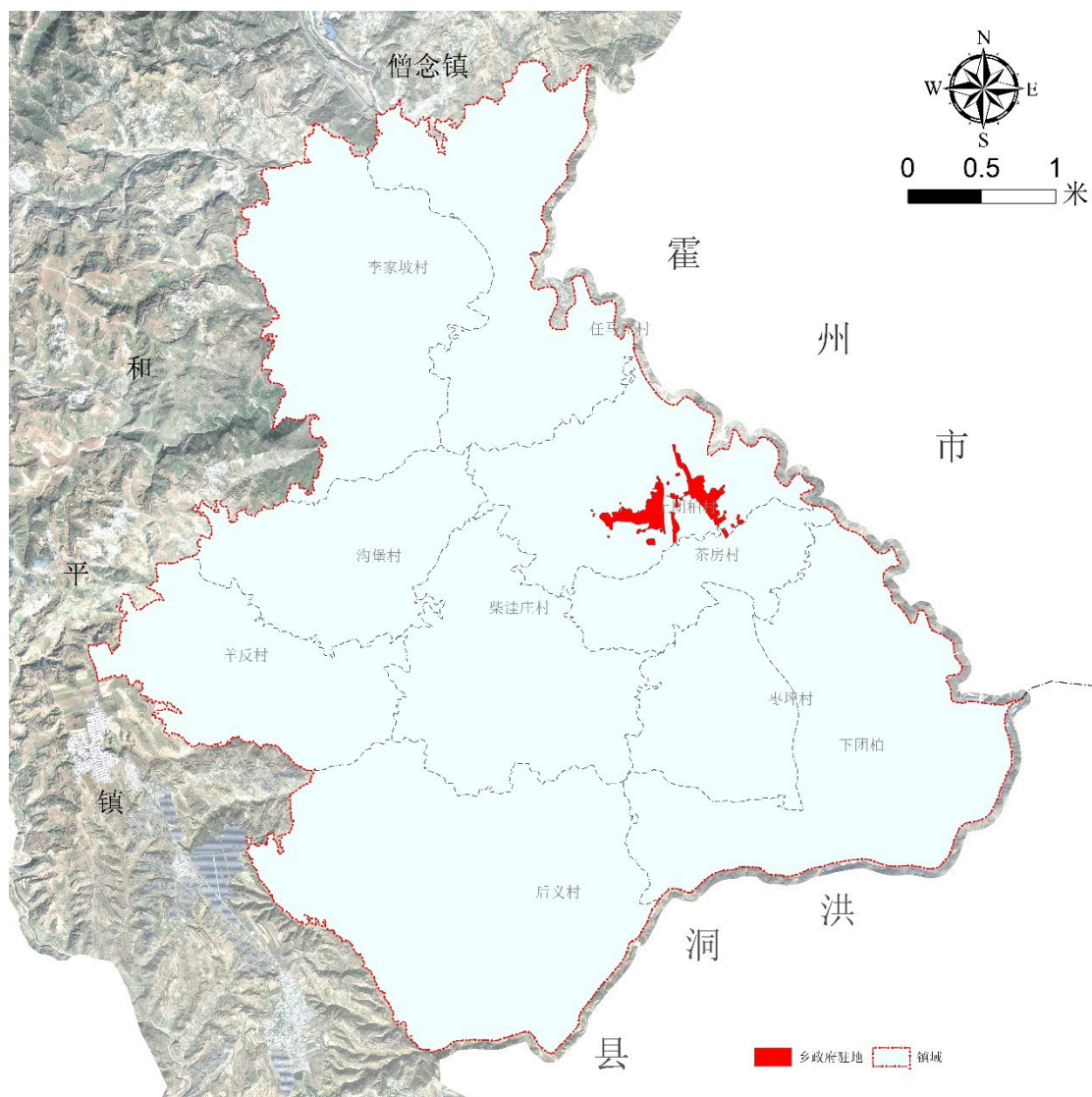
规划范围：规划范围为乡镇行政辖区范围。规划层次包括乡镇域和乡政府驻地两个层次。乡镇域层面侧重对全域国土空间格局优化和结构性控制，突出统筹协调。政府所在地层面侧重用地布局、住房建设、设施安排和特色风貌引导。

➤ **乡镇域范围：**

团柏乡行政辖区范围，总面积54.45平方公里。下辖10个行政村，即上团柏村、下团柏村、枣坪村、李家坡村、沟堡村、柴洼庄村、后义村、茶房村、仁马庄村、羊反村。

➤ **乡政府驻地范围：**

乡政府驻地在团柏村，范围由规划集中连片的城乡发展区构成，总面积0.327平方公里。



1.4 规划期限

《规划》期限2021年至2035年。基期年为2020年，近期待2025年，远期待2035年，远景展望至2050年。

02

目标战略

1. 规划发展定位
 2. 规划发展目标
 3. 开发保护战略
-



2.1 规划发展定位

临汾市威风锣鼓文化名片、汾西县物流仓储服务中心、汾西县粮食高产农贸基地、汾西县菜篮子产品主产区、汾西县农文旅融合宜业乡镇。

2.2 规划发展目标

2025年

美丽团柏建设取得新成效

立足文化底蕴，塑造特色城乡风貌；国土空间开发保护格局不断优化，耕地得到有效保护，特色产业不断发展壮大，基础设施不断完善，公共服务能力加大提升，乡村振兴取得重要进展，城郊农旅融合初见成效。

2035年

基本实现社会主义现代化

乡域特色风貌基本形成，生态建设与人居环境不断完善，城乡空间品质有效提升，基本实现社会主义现代化。

2050年

全面建成现代化生态绿色团柏

生态文明建设达到更高水平，城乡特色魅力彰显，全面融入上位各级规划区域战略格局，实现治理体系和治理能力现代化，建设成为富强民主文明和谐美丽的幸福宜居家园。

2.3 开发保护战略



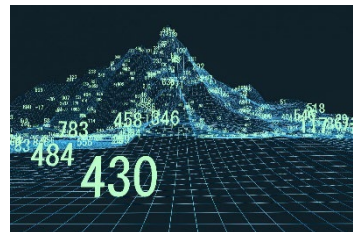
1.安全永续战略
筑牢安全底线，提升空间承载能力

2.统筹集聚战略
优化资源配置，促进集约高效发展



3.创新转型战略
坚持创新驱动，推动转型绿色发展

4.空间治理战略
建设数字国土，提升治理能效水平



生态空间
山清水秀



农业空间
和谐共生



城乡空间
宜居宜业

03

国土空间总体格局

1. 构建开发保护格局
 2. 强化空间底线管控
 3. 划定国土规划分区
 4. 统筹镇村发展格局
 5. 优化产业发展格局
 6. 历史文化保护与利用
-



3.1 构建开发总体格局

构建国土空间总体格局：“一主一副，四区多廊，多点联动”

一主一副：

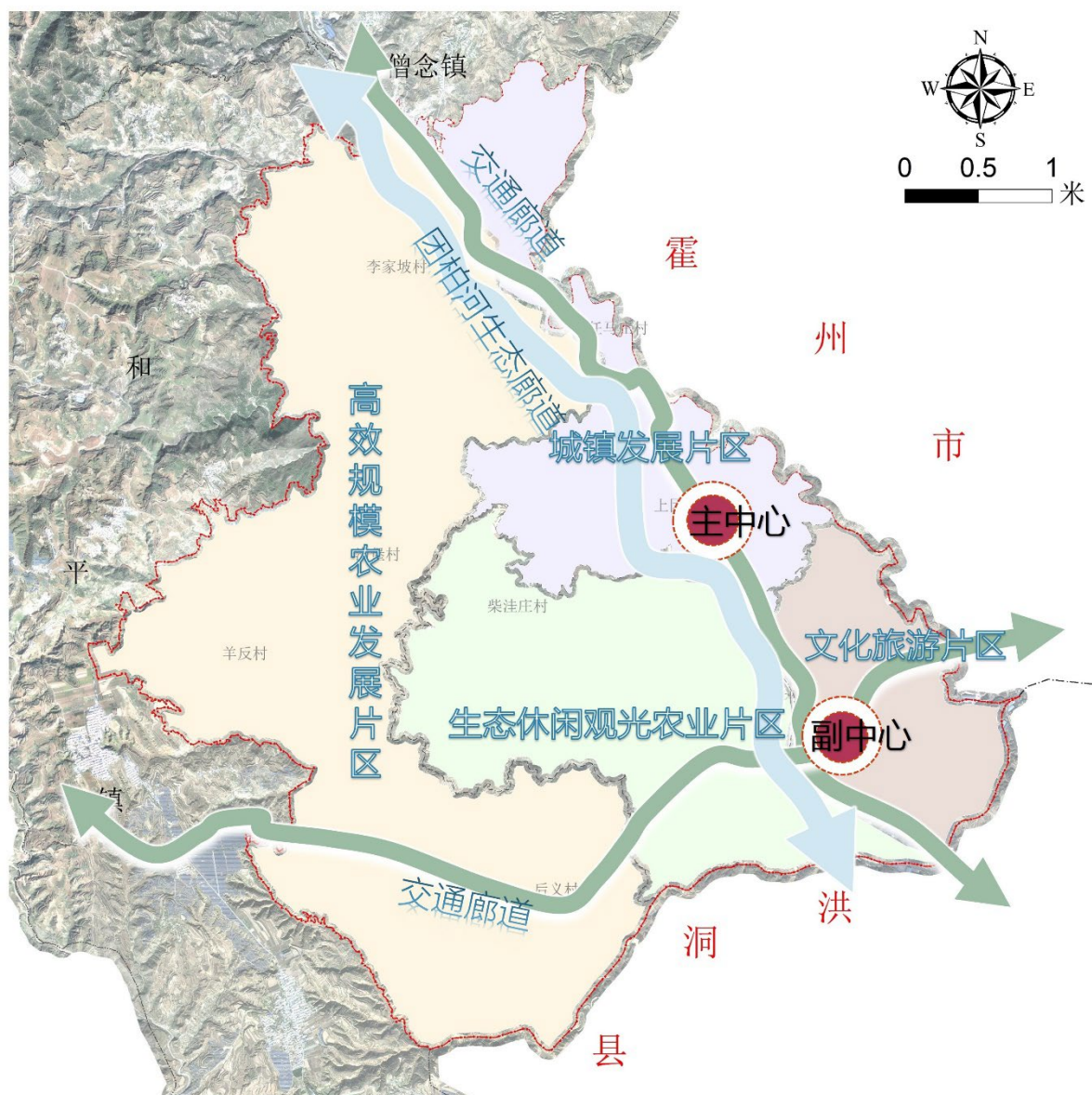
上团柏政治文化中心，以政府所在地为全域公共服务设施核心，打造品质宜居乡镇，以首位效应辐射带动全域发展。下团柏经济文化中心，按照社区级别完善服务设施。

四区多廊：

城镇发展片区、高效规模农业发展片区、文化旅游片区、生态休闲观光农业片区。以团柏河生态廊道和团柏境内交通线廊道，构建基础设施支撑体系廊道，贯穿团柏乡。

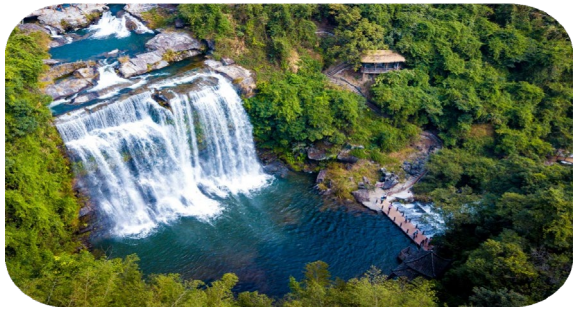
多点：

结合村庄现状特点，协同打造特色村庄，共创特色乡镇。



3.2 强化空间底线管控

坚守基本生态控制线，统筹划定生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界三条控制线，作为调整经济结构、规划产业发展、推进城镇化不可逾越的红线。



科学评估调整生态保护红线。维系区域生态安全的底线，坚持生态优先，绿色发展，实行最严格的管控，除规定外原则上禁止占用。团柏乡无生态保护红线。

从严核实优化永久基本农田。保障国家粮食安全和重要农产品供给的底线，永久基本农田实行永久特殊保护，不得擅自占用或改变用途。严格落实上级下达的耕地保有量和永久基本农田保护任务，坚决遏制耕地“非农化”和防止耕地“非粮化” 深入梳理耕地和永久基本农田保护现状和补划潜力。

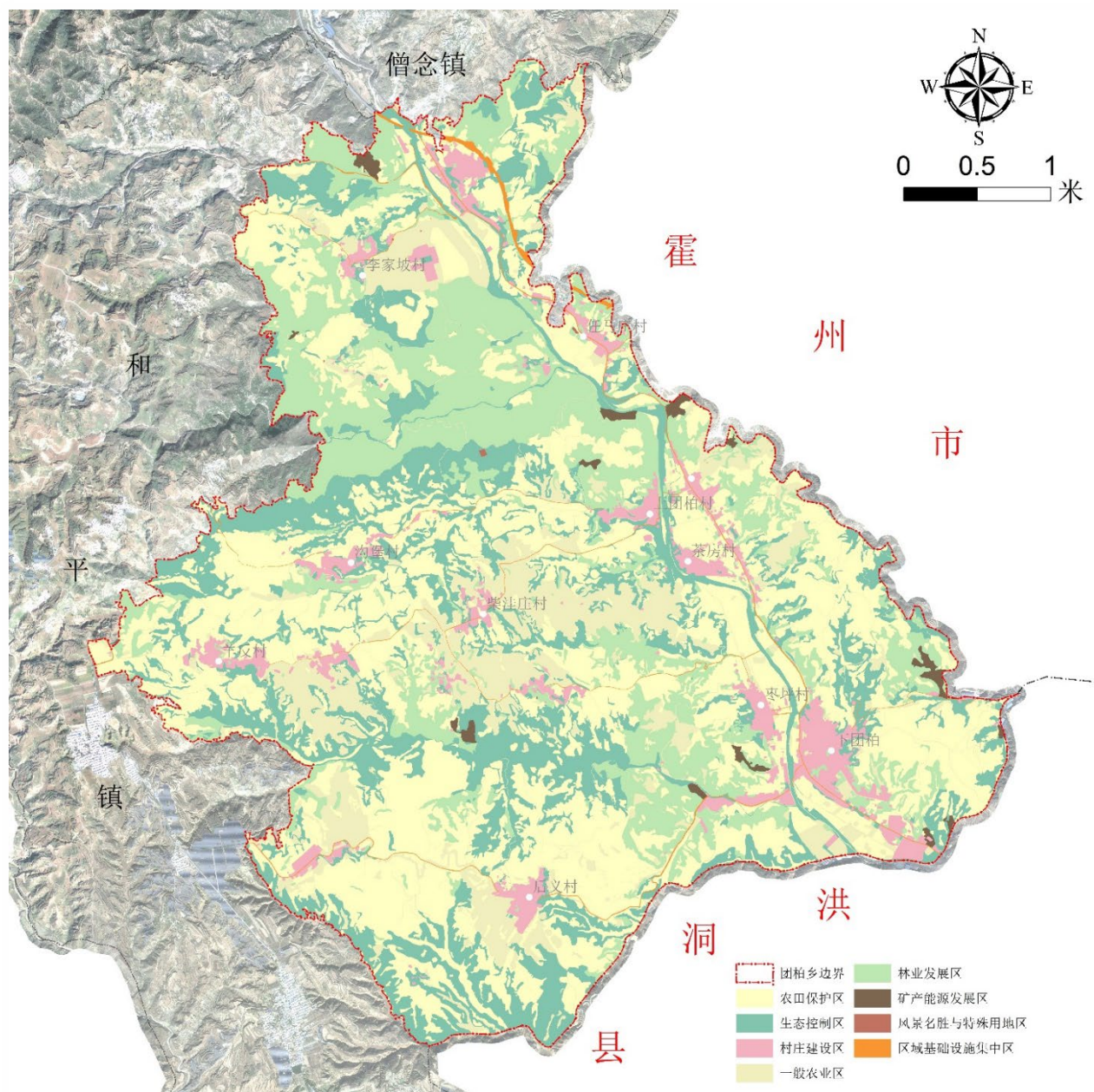


合理适度确定城镇开发边界。确定城镇未来发展的空间边界，处理好城镇开发边界与生态保护红线和永久基本农田的关系，引导城镇空间集中布局，促进集约发展，优化城镇形态，塑造高品质空间，为城镇发展预留弹性。团柏乡未划定城镇开发边界。

3.3 划定国土规划分区

依据主体功能分区，划分团柏乡规划分区：农田保护区、生态控制区、城乡发展区、乡村发展区、其他用地区。

团柏乡国土总面积5445.08公顷，农田保护区2154.68公顷，生态保护区无，生态控制区1652.68公顷，城镇发展区无，乡村发展区1548.65公顷，一般农业区727.92公顷，林业发展区541.17公顷，其他用地区89.07公顷。



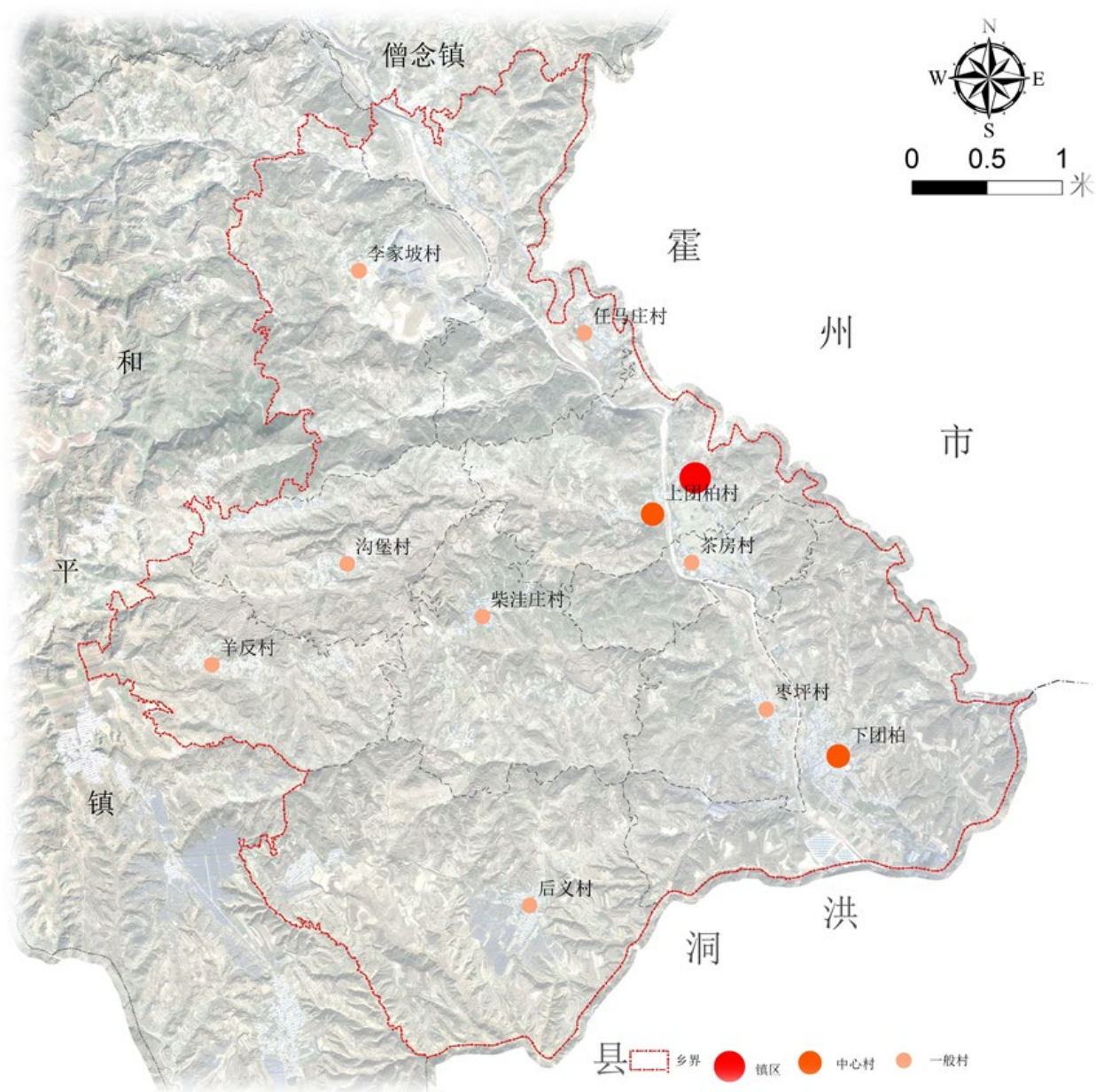
3.4 统筹镇村发展格局

形成“镇区+中心村+一般村”的三级城镇等级结构

镇区 乡政府驻地

中心村 上团柏村、下团柏村

一般村 仁马庄村、李家坡村、沟堡村、羊反村、柴洼庄村、后义村、茶房村、枣坪村



3.5 优化产业发展格局

构建“二心双环三片多点”的产业空间布局。

二心：

以团柏乡乡政府驻地上团柏村为政治服务中心，下团柏村为经济服务中心，重点发展信息服务、商业服务、职业教育、体育、文化娱乐、公共服务等现代服务业。

双环：

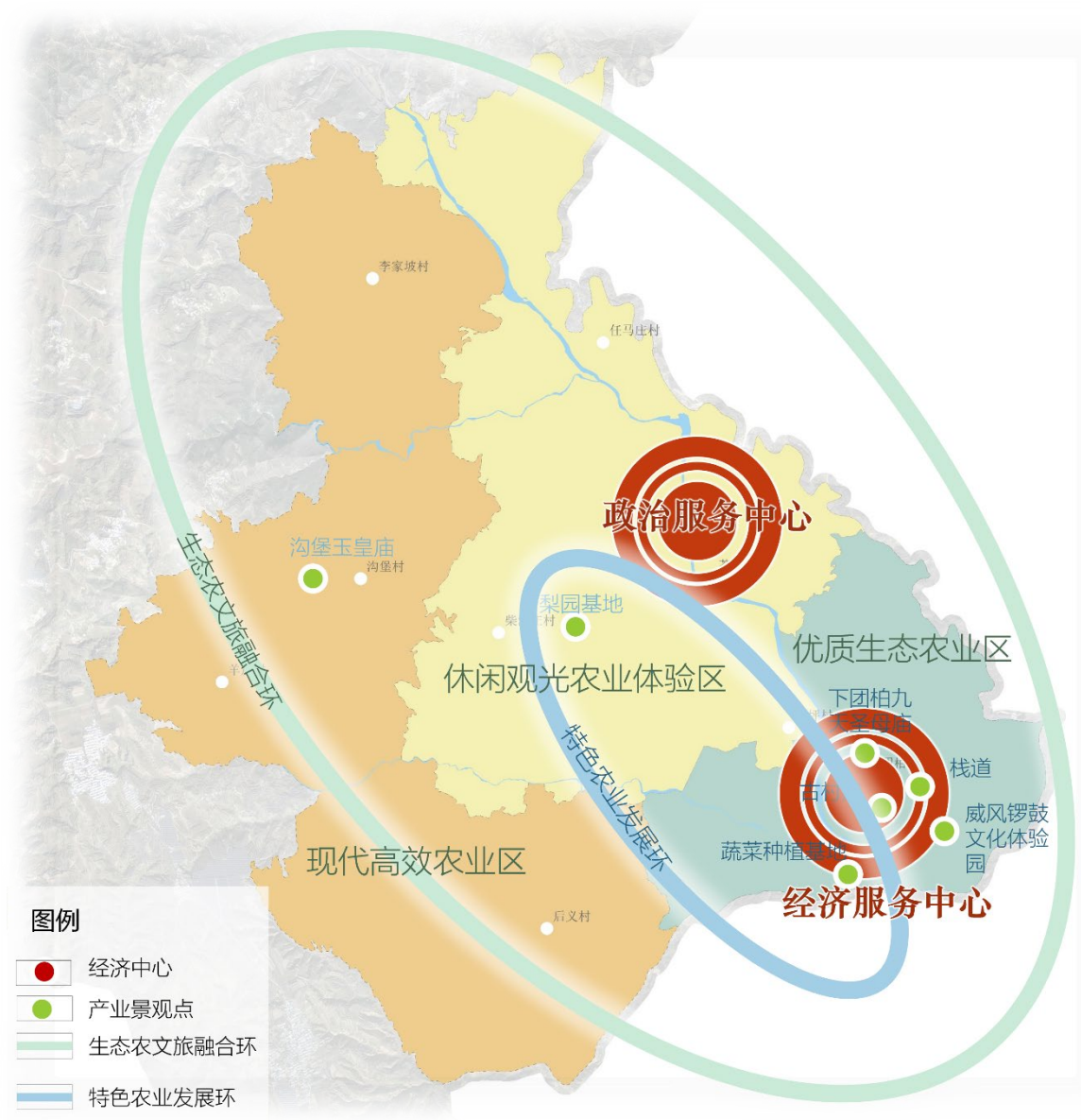
以团柏乡主要产业形成特色农业发展环、生态农文旅融合环。

三片：

现代高效农业区、优质生态农业区、休闲观光农业体验区。

多点：

多个产业集聚点。蔬菜种植基地、梨园基地、栈道、古村落、威风锣鼓文化体验园、下团柏九天圣母庙、沟堡玉皇庙。

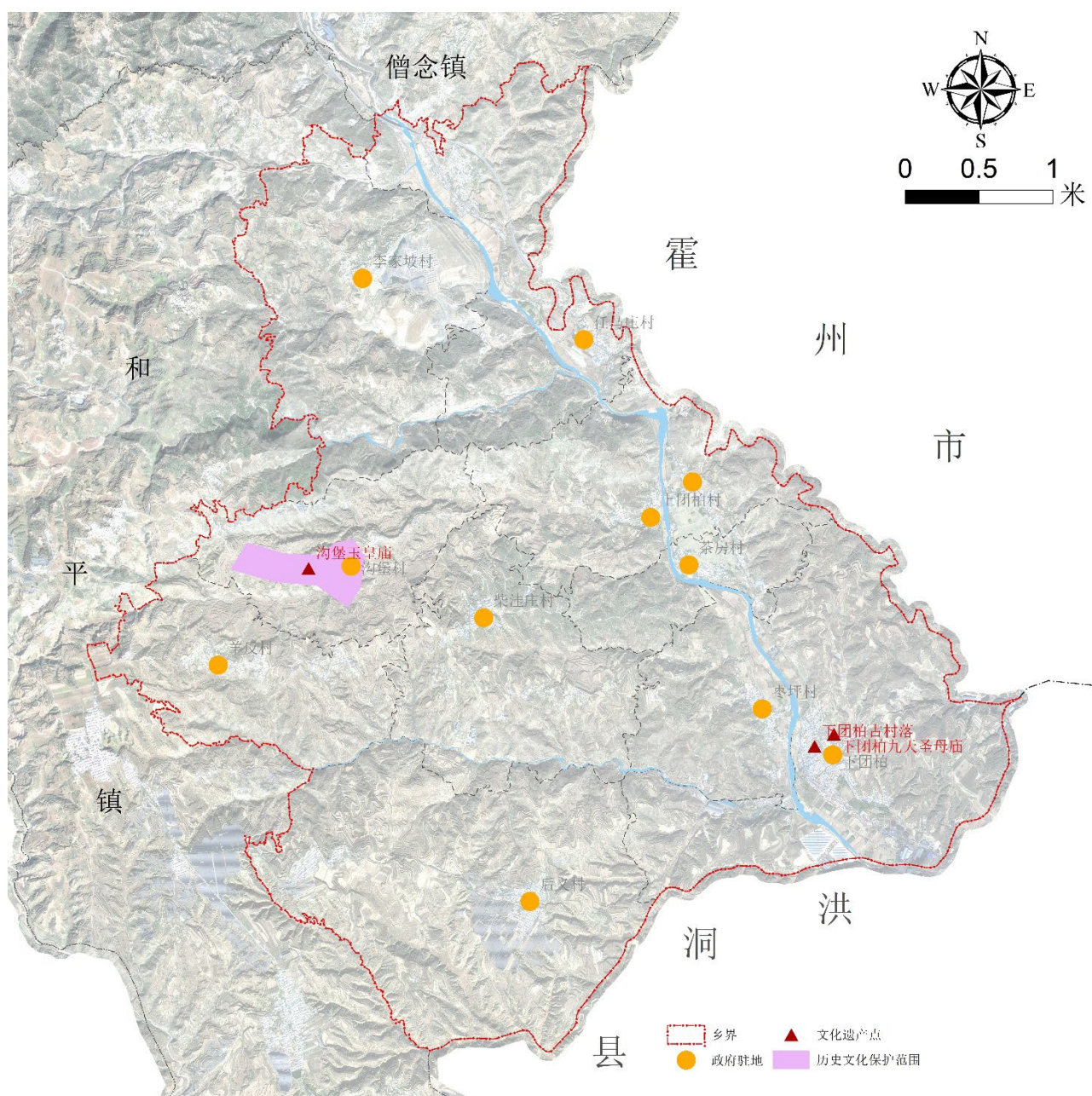


3.6 历史文化保护与利用

加强对乡镇域内各级文物古迹及非物质文化遗产的保护，挖掘历史文化资源，梳理历史文化遗存保护名录，明确保护范围和建设控制地带，并提出管控要求。

对各级各类文物保护单位建立保护单位名录，明确每个文物保护单位的名称、价值特征等，对各保护单位明确划定保护范围及建设控制地带范围，对重要保护单位划定环境协调区。

在保护范围和建设控制地带内不准进行与文物保护无关的建设工程，因特殊原因必须进行建设工程，必须要经过原公布单位的审核批准。文物保护的修缮应坚持“不改变文物现状，整旧如旧”的原则。



04

民生保障支撑体系

1. 完善乡域综合交通体系
2. 健全公共服务设施体系
3. 构建韧性公共安全体系



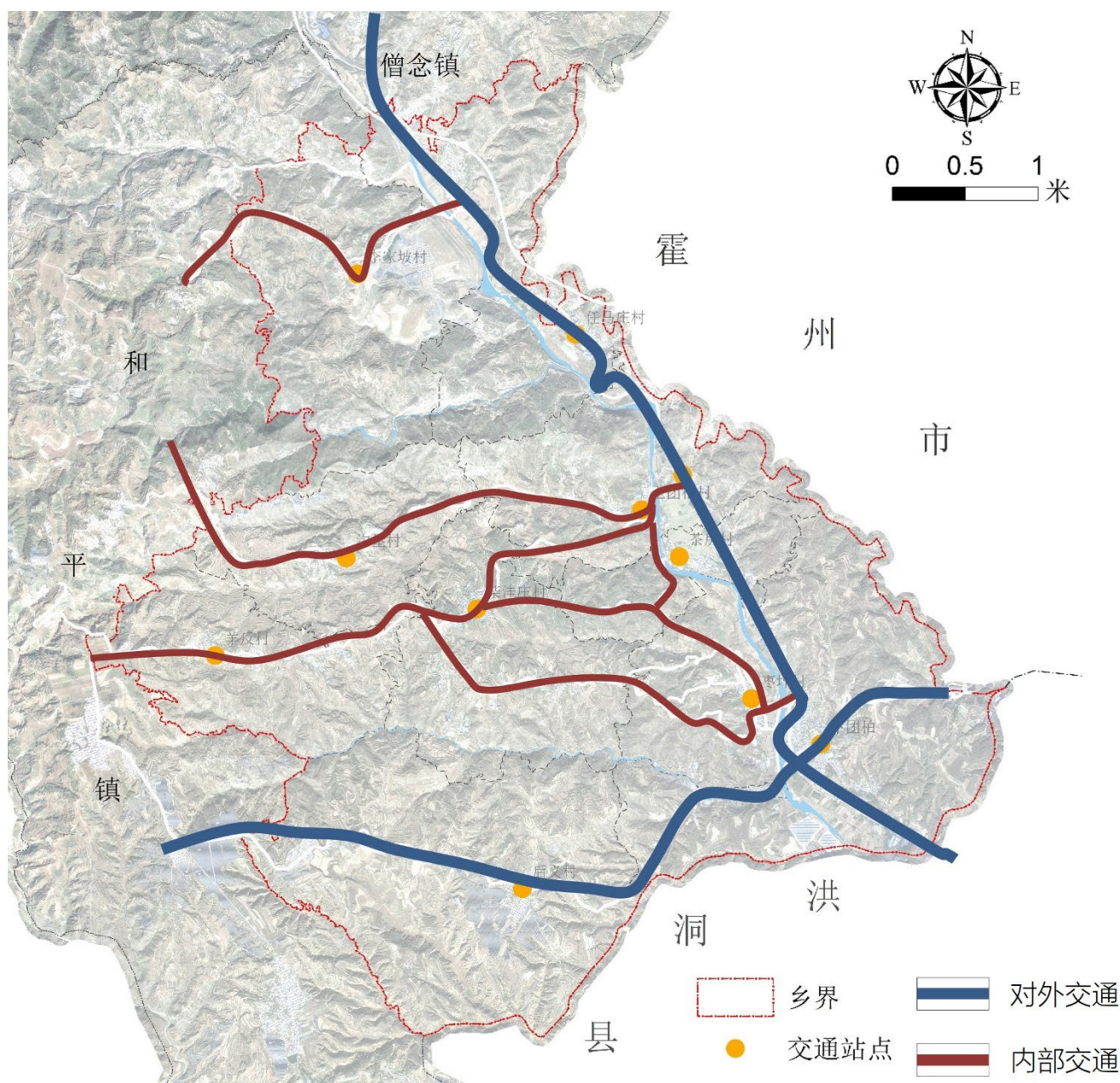
4.1 完善乡域综合交通体系

对外交通

乡域对外交通主要依托县道 X586、X556。

内部交通

落实交通发展目标，结合汾西县综合交通规划，进一步完善乡内道路交通系统，规划形成完整的道路框架。



4.2 健全公共服务设施体系

规划构建“乡镇级-中心村级-一般村级”三级公共服务设施配置体系，构建公共服务圈层。



教育科研设施

团柏乡作为一般乡镇，应配置初级中学、小学、幼儿园和托儿所，中心村应配置小学、幼儿园。



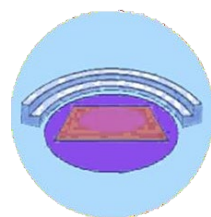
医疗卫生设施

支持下团柏医院的改造与提升，大力发展社区卫生院（室），尽快形成以政府驻地为核心、社区卫生院（室）为骨干的两级医疗卫生网络体系。



文化设施

规划1处乡级文化活动中心。在各行政村结合公共绿地及休闲广场设置文化活动站，建设文化广场等公共文化场所，提供日常休闲活动的俱乐部及其相关的娱乐设施。



体育设施

规划在乡政府驻地设置1处体育中心，结合居住区和主要公共绿地的布局设置社区体育设施。各村庄社区设置室外综合健身场地，包含群众球场、全民健身运动设备等相关配套设施，满足居民日常健身需求。



社会保障设施

加强社会福利设施建设，构建发展型社会福利体系。结合社区公共文化服务站设1处老年人活动中心，满足全乡社会救助、养老助老等服务需求，为社会提供福利和慈善服务。

公共服务设施复合利用

鼓励公共设施集中配置，促进设施提质增效，将功能和服务方式类似的公共服务设施相对集中布局，形成各级邻里中心。

合理引导现状闲置用地、建筑进行功能置换、改造升级，结合土地综合整治，将权属清晰但功能逐渐衰落的存量建设用地进行改造整治再利用，合理引导现状建筑性质优先转变为公共服务功能。将闲置的乡镇办公机构、村委办公楼等进行功能置换、改造升级。将乡镇闲置的粮站、供销社、工厂厂房等建筑进行改造再利用，用于设置文化活动中心、图书室、体育健身设施等。

4.3 构建韧性公共安全体系

■ 构建韧性可靠、响应迅速的公共安全体系



05

提升镇区建设质量

1. 政府驻地总体结构
2. 夯实交通支撑体系
3. 健全公共服务设施体系
4. 完善市政支撑体系

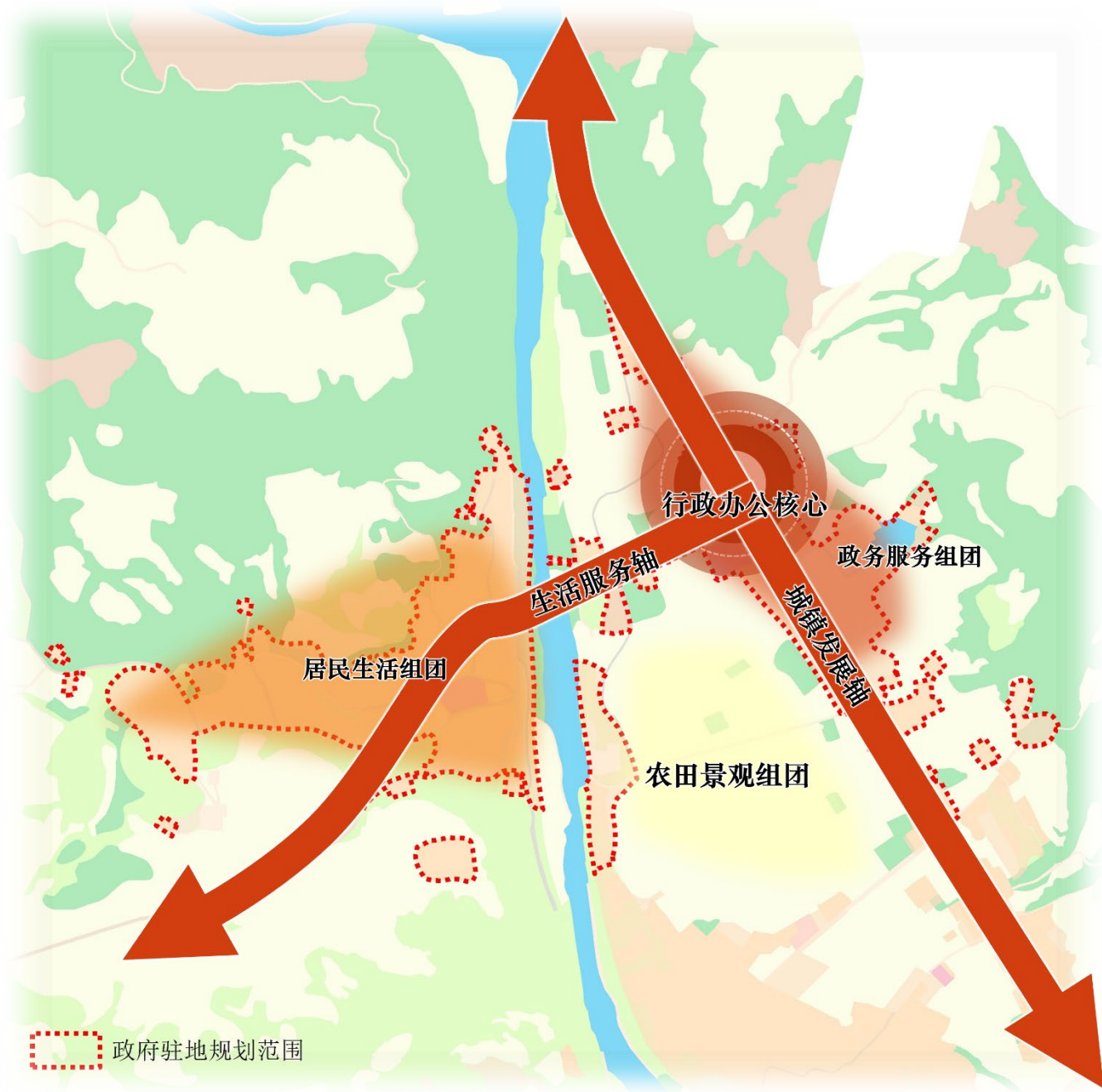


5.1 政府驻地总体结构

构建“一核双轴三组团”的空间布局结构形态。

落实城市战略定位、促进区域协同发展，以促进高质量发展为目标。在生态文明建设指引下，提升城市功能，优化空间布局，增强城市效率，引导镇区建设从外延空间拓展向内涵品质提升转变，重点补齐公共服务设施短板，提升镇区宜居环境，形成“一核双轴三组团”空间布局结构形态，构建具有高承载能力的弹性框架。

- “一核”——行政办公核心。
- “双轴”——指沿县道形成的城镇发展轴以及连接政务服务与居民生活的生活服务轴。
- “三组团”——政务服务组团、居民生活组团、农田景观组团。



5.2 夯实交通支撑体系

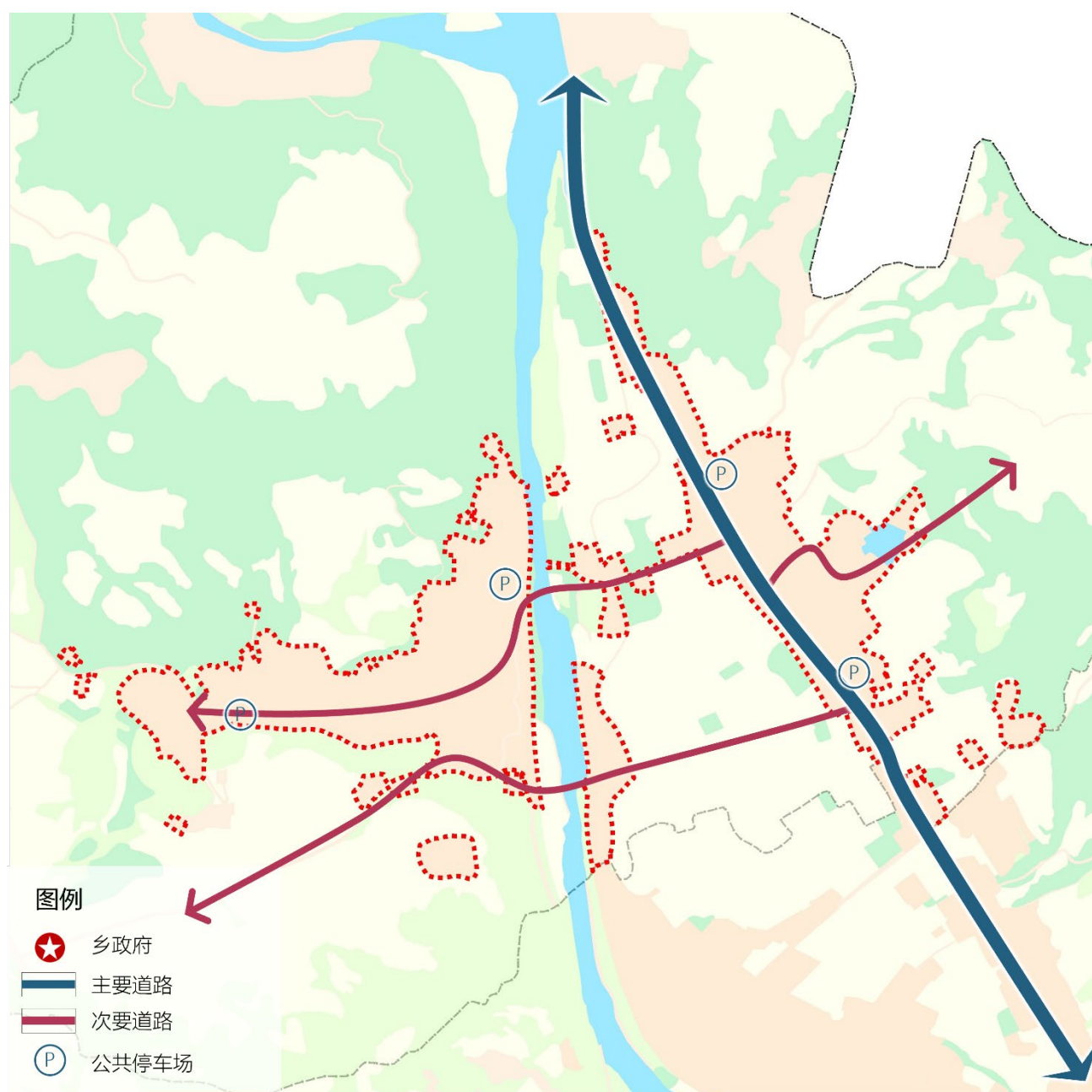
完善乡政府驻地交通设施建设，便利居民生活。

● 主要道路

以现状道路为基础，结合现状建设情况，完善道路体系，提升路面质量，加强道路硬化、亮化和绿化。

● 次要道路

村庄内部道路均延续现状道路肌理，根据用地条件，打通断头路，对村内土路进行硬化施工，局部适当拓宽，采用混凝土路面。其余小路采用乡土化、生态型的铺装材料（如面包砖）进行拼花设计。



5.3 健全公共服务设施体系

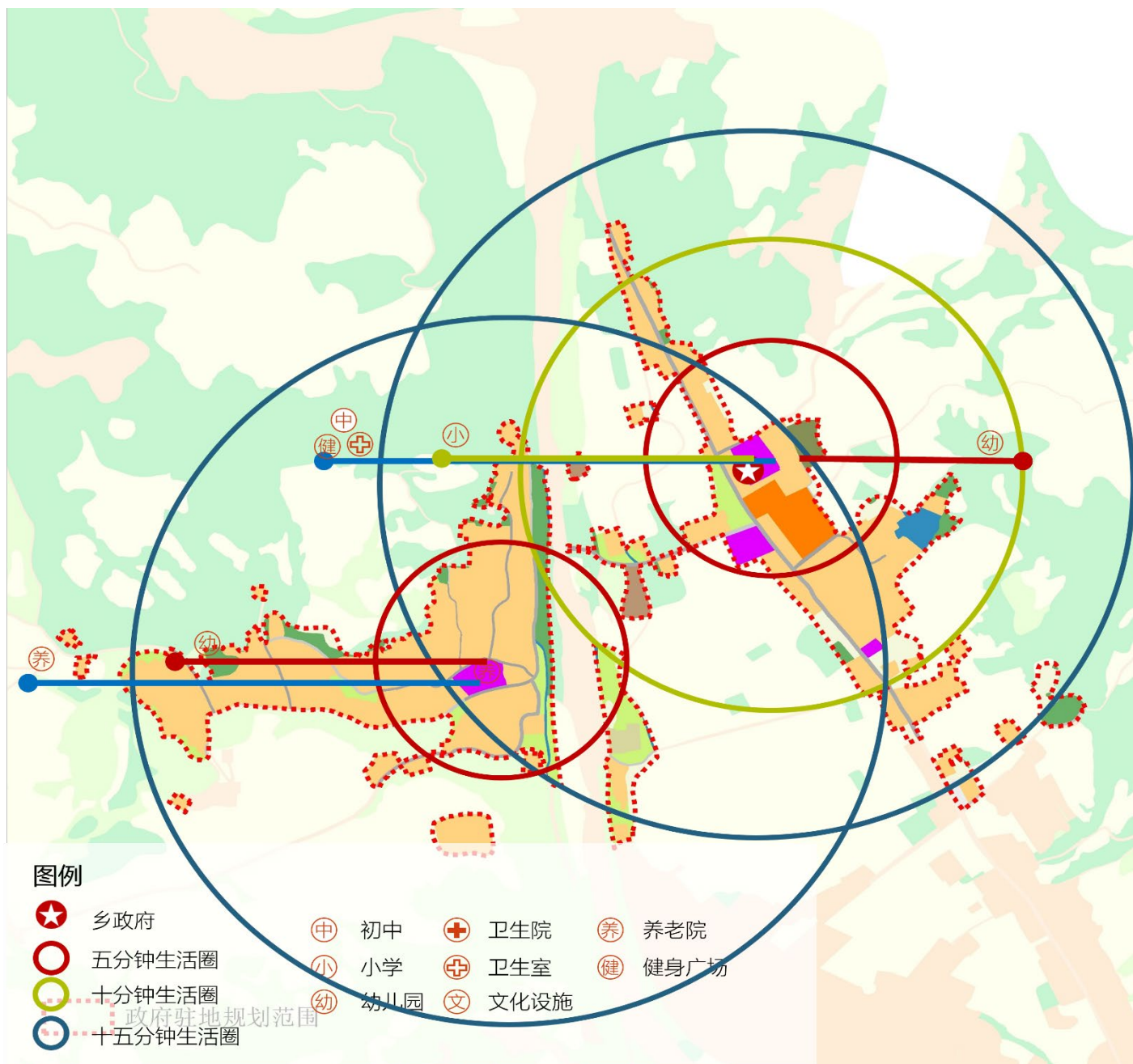
推进社区生活圈建设。保障人民生活，提升城市宜居度，提高群众幸福感。

➤ 推进社区生活圈建设

- **乡级生活圈**—依托乡政府驻地，统筹布局满足乡村居民日常生活、生产需求的教育、医疗、养老、商业等各类服务要素，形成乡村社区生活圈的服务核心。
- **村庄级生活圈**—依托行政村集中居民点或自然村，综合考虑乡村居民常用交通方式，按照15分钟可达的空间尺度，配置满足就近使用需求的服务要素，并注重相邻村庄之间服务要素的错位配置和共享使用。

➤ 完善公共中心体系建设

- **建设活力便捷的乡级中心**—各类服务要素宜临近生活性街道、交通节点、公园水系等布局，形成功能复合、便捷可达、环境宜人的乡级公共活动中心。
- **打造村庄级公共活动中心**—围绕现状公共空间、公交站点、特色公建、古树名木等建设，作为居民日常活动、办事、交往的主要场所。



5.4 完善市政支撑体系

完善市政支撑体系，提升乡镇运行保障水平。

➤ 保障城乡供水安全，完善排水工程体系

- 形成多水源供水体系，实现集中供水全覆盖，构建智能绿色、安全、区域统筹的供水模式。
- 乡区南部规划一处小型污水处理厂。

➤ 构建清洁高效、安全可靠的能源体系

- 规划通过煤改气、煤改电或光伏发电提供能源，采用高效节能采暖设备。
- 落实上级规划，至2035年，乡镇农村居民燃气普及率达到45%，其中天然气气化率40%，液化石油气气化率5%。

➤ 建设高效安全的信息基础设施体系

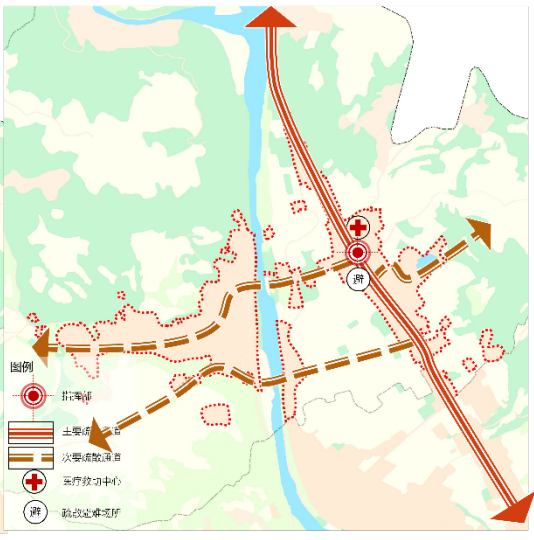
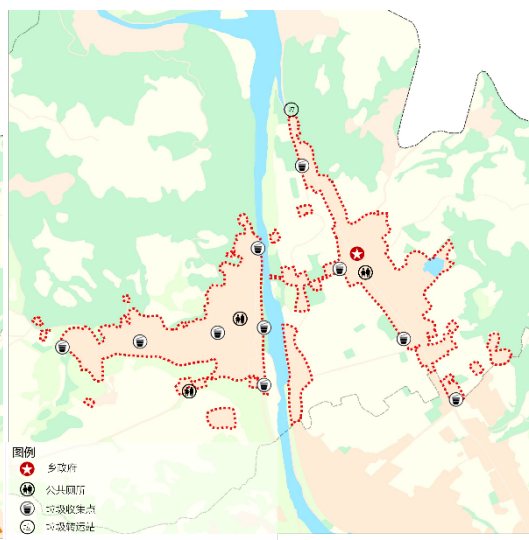
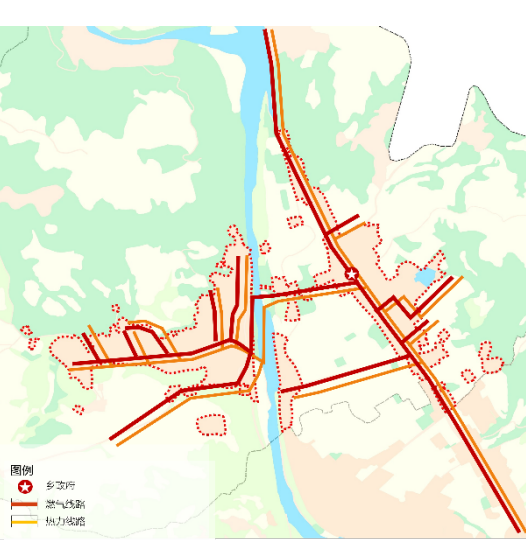
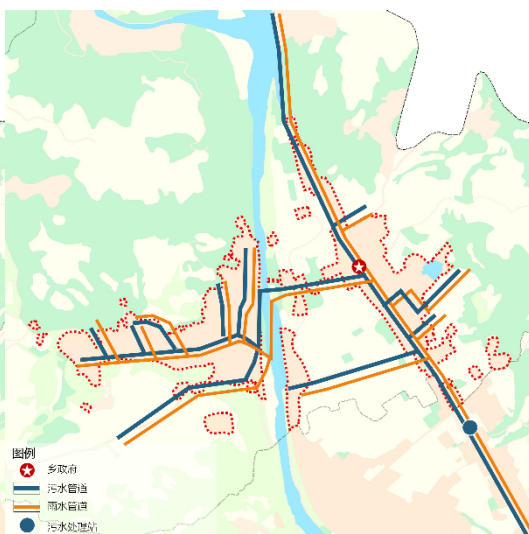
- 乡域电信传输线路全部采用光缆，光缆在乡镇之间采用架空形式，在乡区内部采用地埋形式。

➤ 构建城乡统筹的垃圾处理体系

- 乡政府驻地规划1处垃圾转运站，用于收集团柏乡乡域范围内居民垃圾和景区垃圾。
- 村庄垃圾收集点的服务半径不宜超过200m，每个村庄最少设置1座公厕。

• 构筑防灾减灾安全体系

- 加强防洪防涝能力、加强地震灾害防御能力、完善人防工程设施建设、提升防疫应急能力、加强公共安全风险防控



06

规划实施保障

1. 实现规划全周期管理
2. 落实规划全过程传导
3. 制定近期建设计划



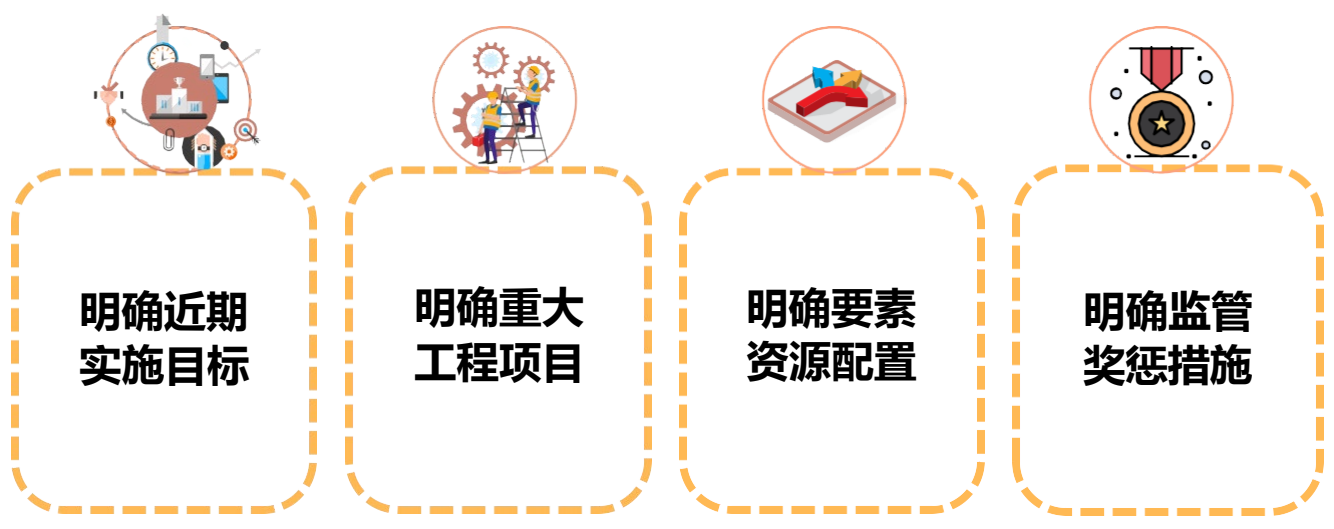
1. 实现规划全周期管理

落实国土空间规划“一张图”实施监督信息系统，实现数据底板、入库标准、交互应用、管理机制等一体化整合；建立健全国土空间规划动态监测评估预警和实施监管机制，建立定期体检、五年评估的常态化规划实施监督机制；建立全流程、多渠道的公众参与机制，坚持“开门编规划”，完善共谋、共建、共治、共评、共享的社会治理制度。

2. 落实规划全过程传导

以事权对应为原则，建立全域覆盖、分层管理、分类指导的国土空间规划体系。传导落实上级国土空间总体规划，并对乡域范围内的详细规划提出要求和指引。

3. 制定近期建设计划



感谢您的宝贵意见!



注：如有涉及侵权问题，请与发布部门联系