

汾西县永安镇国土空间总体规划

TERRITORIAL SPATIAL PLANNING OF FEN XI YONG AN

(2021-2035年)

【征求意见稿】

制图ID: 036652

为贯彻落实《临汾市国土空间总体规划（2021—2035年）》、《汾西县国土空间总体规划（2021—2035年）》以及《中共中央 国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》，适应新发展要求，并向下指导未来详细规划调整与修编，体现全镇发展战略，突出公共利益和公共资源，统筹协调生态空间、公益性设施和文化风貌的底线型内容，强化空间引导和落地管控的管理平台，促进实现永安镇城乡融合发展，保障构建和谐社会总体目标的顺利实现，特编制《汾西县永安镇国土空间总体规划（2021—2035年）》。现将本规划征求意见稿予以公示，公示期为30日，欢迎社会各界和广大市民积极参与，提出宝贵意见和建议。

一、公示时间

2024年7月19日至2024年8月19日

二、公示意见和建议反馈方式 有关部门、社会各界、公众如有意见，可通过电子邮件、信函、传真等方式提出书面意见(署真实姓名、身份证号码、联系地址和通讯方式)，反馈至汾西县自然资源局国土空间规划利用股。

具体联系方式如下：

联系人: 牛丽萍

电话: 132 3309 1655

电子邮箱: fxzrzyjghg@163.com

通信地址: 汾西县自然资源局

传真号: 0357-5122589

三、公示内容

见《汾西县永安镇国土空间总体规划（2021-2035年）》征求意见稿

前言

PREFACE

建立“多规合一”的国土空间规划体系并监督实施，是党中央、国务院作出的重大部署，依据《中共中央 国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》《自然资源部关于全面开展国土空间规划工作的通知》，落实《中共山西省委山西省人民政府关于建立山西省国土空间规划体系并监督实施的意见》，永安市人民政府组织编制《永安市国土空间总体规划（2021—2035年）》（以下简称《规划》）。

《规划》是对《临汾市国土空间总体规划（2021—2035年）》和《汾西县国土空间总体规划（2021—2035年）》的深化落实，具有综合性、战略性、协调性、基础性和约束性，是永安市空间发展的指南、可持续发展的空间蓝图，是永安市国土空间开发保护在空间和时间上作出的安排，是落实县级发展规划的空间保障。



目录

CONTENTS

01 规划总则

GENERAL PROVISIONS

02 目标定位

TARGETING AND POSITIONING

03 总体格局与结构

OVERALL PATTERN AND STRUCTURE

04 资源保护利用与整治修复

CONSERVATION AND UTILIZATION
OF NATURAL RESOURCES

05 乡村振兴与特色风貌塑造

RURAL REVITALIZATION AND THE SHAPING
OF CHARACTERISTIC FEATURES

06 构建安全韧性设施网络

CREATE SAFETY & RESILIENCE FACILITY NETWORK

07 镇政府驻地布局优化

LAYOUT OF THE TOWN GOVERNMENT
STATION WAS OPTIMIZED

08 保障机制

SAFEGUARD MEASURES

01

规划原则

GENERAL PROVISIONS

1.1 指导思想

1.2 规划原则

1.3 规划范围与期限



1.1 指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神，完整、准确、全面贯彻新发展理念，坚持以人民为中心，统筹发展和安全，促进人与自然和谐共生，全面贯彻山西省全方位推动高质量发展的目标要求和山西省中部城市群的战略部署，为推动山西绿色转型和高质量发展提供有力支撑和保障，深入落实临汾市委“345”战略部署和汾西县委“1133”发展战略，以“富裕、文明、和谐、美丽”汾西建设为主题推进乡村振兴战略的全面实施，坚持区域联动，加强区域经济合作，促进城乡融合发展。

1.2 规划原则



底线约束
绿色发展



统筹协调
系统规划



以人为本
品质提升



因地制宜
突出特色



公众参与
开放共享

1.3 规划范围与期限

规划范围

规划层次包括镇域和镇政府驻地两个层次。

镇域规划范围为永安镇行政管辖区域范围，面积为**161.7581**平方公里，包括全镇1个汾西县城区和22个行政村。

镇政府驻地规划范围为永安镇镇政府驻地汾西县中心城区范围，面积为**802.12**公顷。

规划期限

规划期限为2021年至2035年，基期年为2020年，近期至2025年，目标年为2035年，远景展望至2050年。



02

目标定位 TARGETING AND POSITIONING

2.1 规划定位

2.2 发展目标



2.1 规划定位

服务全县政治经济文化的中心城镇

特色农产品生产加工循环农业示范基地

煤电铝及机械制造产业聚集地

生态旅游休闲康养宜居地

2.2 发展目标

2025年



2035年

稳步推进永安转型升级，巩固汾西县域农产品主产区地位，不断调整优化产业结构，培育壮大绿色发展新动能，落实高品质创新发展项目建设，积极完善落实设施配套，城乡风貌有所改善；扎实有效实施耕地保护，有序开展生态修复，各类要素资源优化配置，提升居住品质，初步形成宜居宜业山城框架体系。

以农业创新科技引领的农业产业形成品牌、永安镇山城特色风貌基本形成，生态环境大幅度好转，乡村发展取得长足进步，城乡空间品质得到极大提升，并与全镇同步全面转型，基本形成以特色历史、山城文化和山水特色为依托的文化旅游产业规模，宜居宜业宜游的山水旅游城镇基本实现。

03

总体格局与结构

OVERALL PATTERN AND STRUCTURE

3.1 国土空间总体格局

3.2 落实国土空间控制线

3.3 国土空间规划分区



3.1 国土空间总体格局

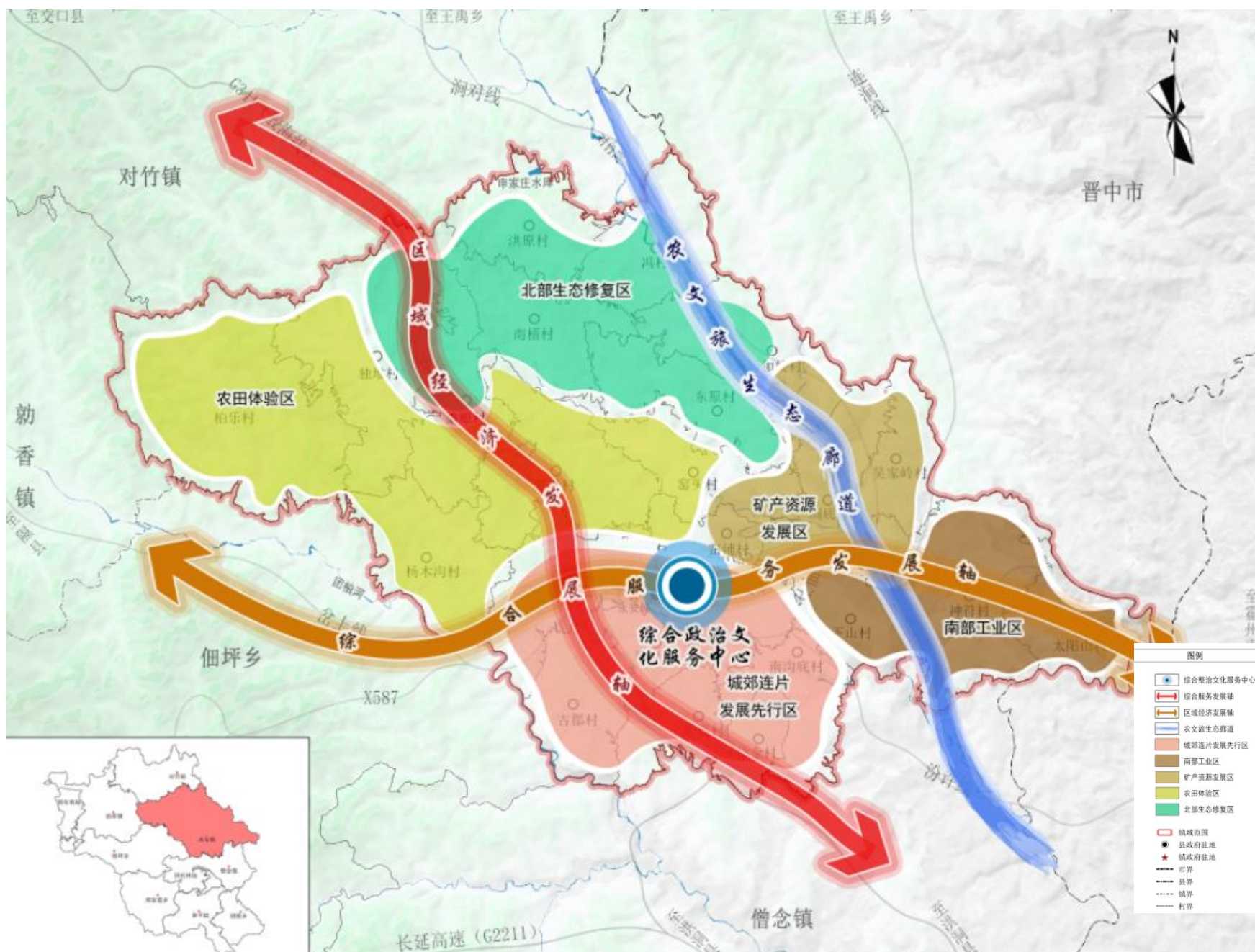
规划构建“一心一廊两轴五区”的总体格局

一心：以中心城区为支撑，构建镇域综合政治文化服务中心。

一廊：依托“百里堤坝系”河道治理，构建保护与利用相结合的农文旅生态廊道。

两轴：以G341和汾西大道基础，打造南北方向的区域经济发展轴，东西方向的综合服务发展轴。

五区：划分城郊连片发展先行区、南部工业区、矿产资源发展区、农田体验区、北部生态修复区的等五区。



3.2 落实国土空间控制线



耕地和永久基本农田保护红线

至2035年，确保耕地保有量不低于6426.50公顷，永久基本农田面积不低于4439.19公顷。耕地和永久基本农田分布于整个镇域。



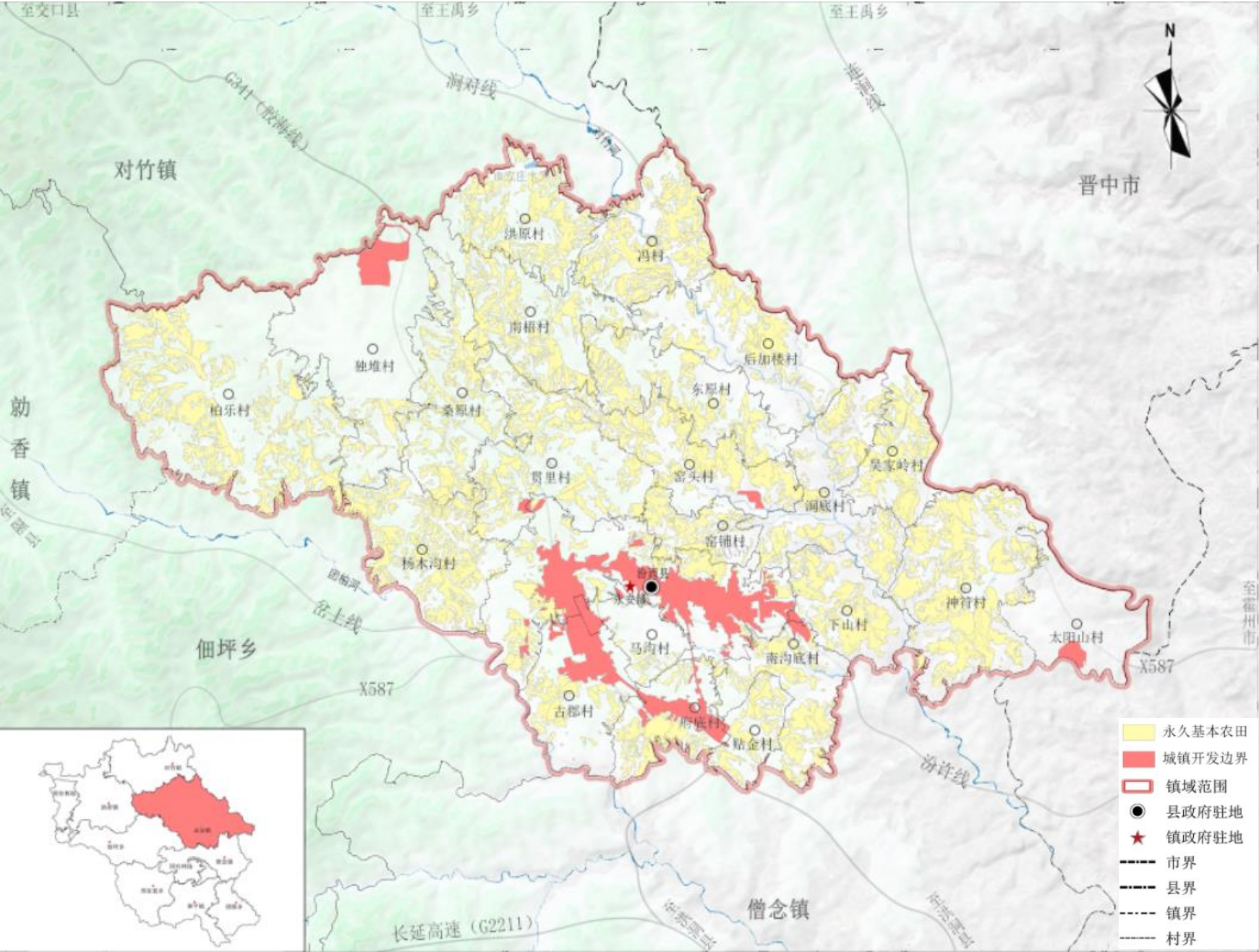
生态保护红线

永安镇不涉及生态保护红线。



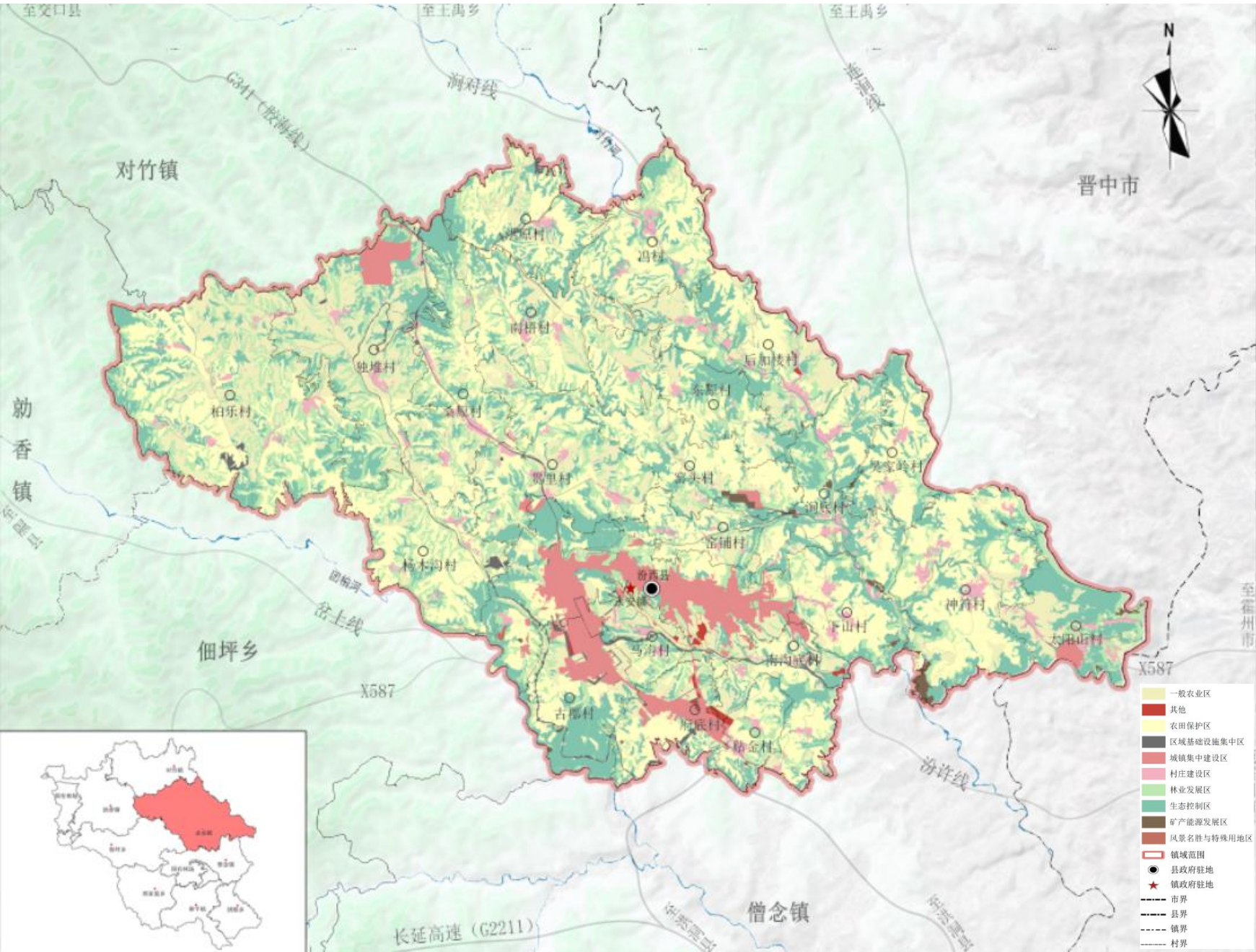
城镇开发边界

至2035年，全镇城镇开发边界面积不突破802.50公顷，主要分布于城区、古郡村、府底村、独堆村和太阳山村。



3.3 国土空间规划分区

农田保护区	农田保护区是指永久基本农田相对集中需严格保护的区域。
生态保护区	生态保护区是生态保护红线围合区域。
生态控制区	生态控制区是指生态保护红线外，需要保留原貌、强化生态保育和生态建设、限制开发建设的自然区域。
城镇发展区	城镇发展区是指城镇开发边界围合范围。
乡村发展区	乡村发展区是指农田保护区外，为满足农林牧渔等农业发展以及农民集中生活和生产配套为主的区域。
其他用地区	对于相对独立且规模较大，依据土地现状用途，难以纳入其他分区的区域全部归入其他用地区。



04

资源保护利用 与整治修复 ECONSERVATION AND UTILIZATION OF NATURAL RESOURCES

4.1 自然资源保护利用

4.2 国土综合整治

4.3 生态修复



4.1 自然资源保护利用



耕地资源

- ◆ 落实耕地占补平衡，严格控制占用耕地
- ◆ 划定永久基本农田储备区并严格保护
- ◆ 推进高标准农田建设，全面提升耕地质量

水资源

- ◆ 强化水资源底线约束
- ◆ 提升供水保障能力
- ◆ 加强水源地保护
- ◆ 加强重要河湖水域保护力度



林草资源

- ◆ 坚持宜林则林、宜灌则灌、宜草则草，开展大规模国土绿化行动，为规划期内森林覆盖率提供空间保障
- ◆ “宜耕则耕、宜林则林”

矿产资源

- ◆ 永安镇主要可利用矿产资源为煤矿、铝矿和建筑石料
- ◆ 优化升级煤铝产业
- ◆ 鼓励社会力量参与矿山修复



4.2 国土综合整治

有序实施农用地、城乡建设用地和废弃地的综合整治。

高标准农田建设

实施高标准农田建设工程。实现田块集中、耕作田面平整，耕作层土壤化指标满足作物高产稳产要求，与永安农业生产和经营方式相适应的高标准农田。



宜耕后备土地资源开发

宜耕后备资源开发工程。以其他草地为主，要坚持生态优先、因地制宜、适度开发，适度集中宜耕后备土地资源开发，积极推进宜耕后备土地资源开发。

农村建设用地整治

以有利于城市功能改造、产业结构调整 and 人居环境改善作为出发点，盘活城镇低效存量建设用地，提高土地对经济社会发展的持续保障能力。



优化城镇人居环境

推进生活垃圾减量化、资源化、无害化处理。以社区为单元，开展生活垃圾分类示范片区建设，实现生活垃圾分类管理主体全覆盖，生活垃圾分类投放、收集、运输、处理系统全覆盖。

工矿废弃地复垦

实施矿业存量用地整合利用、工矿废弃地复垦利用等用地机制，通过工程技术和生物科技手段使这些遭破坏的土地恢复利用和经营，能复垦为耕地的，应当优先复垦为耕地。



4.3 生态修复

小流域生态修复

对竹河全河段排污口、河岸生态恢复治理、河段生态景区和湿地公园、沿河绿地景区建设，河道基流保障等实施沟涧综合治理措施。建设淤地坝，增强河道行洪能力，加强水土流失治理。

地质灾害隐患治理

通过工程措施或移民搬迁尽快实施地质灾害高、中风险区地质灾害隐患点治理。消除安全隐患，降低对人民生命财产威胁。

矿山生态修复

统筹推进历史遗留矿山生态保护修复，推广应用土地复垦先进技术，提升复垦土地生态功能，恢复和提升矿区生态功能，实现资源可持续利用。

土壤污染治理

根据超标情况，采取农艺调控、替代种植等措施，有序推进受污染耕地安全利用。加强对严格管控类耕地的用途管理，依法划定特定农产品禁止生产区域，严禁种植食用农产品，推进严格管控类耕地纳入退耕还林还草范围。



05

乡村振兴与特色风貌塑造

RURAL REVITALIZATION
AND THE SHAPING OF
CHARACTERISTIC
FEATURES

5.1 镇村等级结构

5.2 村庄分类指引

5.3 产业空间布局

5.4 特色风貌塑造



5.1 镇村等级结构

规划构建“中心城区—中心村—一般村”的三级镇村等级体系

第一级：

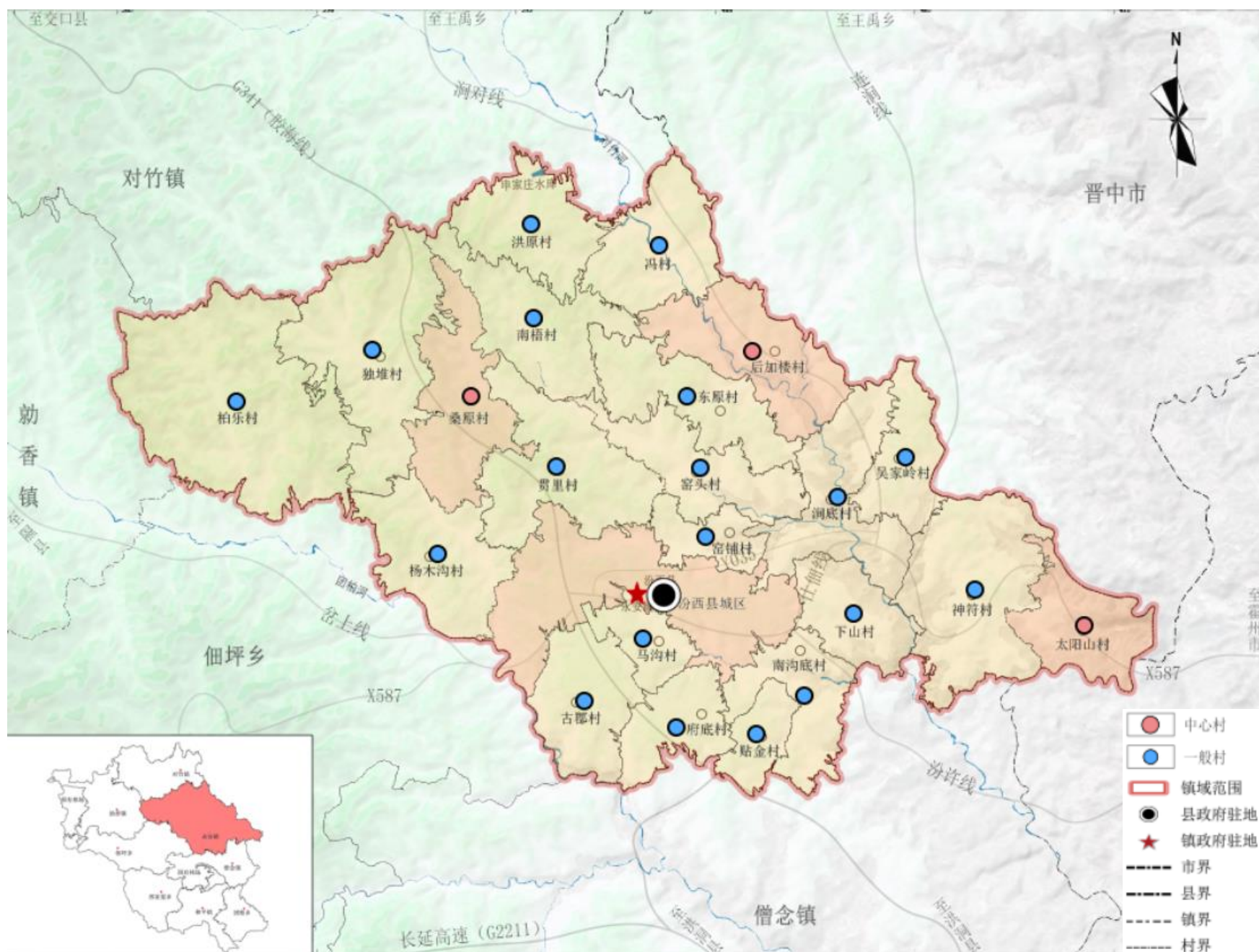
中心城区（镇政府驻地），包括7个社区。

第二级：

中心村3个，分别为桑原村、后加楼村、太阳山村。

第三级：

一般村16个，分别为柏乐村、东原村、独堆村、冯村、洪原村、涧底村、南沟底村、南梧村、贯里村、神符村、贴金村、吴家岭村、下山村、杨木沟村、窑铺村、窑头村（不含古郡村、府底村和马沟村）。



5.2 村庄分类指引

推进产业融合发展，建设美丽宜居乡村

综合考虑村庄现状，按照统筹发展、因地制宜、节约用地的原则，将村庄按照迁并方式划分为集聚提升类村庄、城郊融合类村庄、特色保护类村庄、搬迁撤并类村庄四种类型。



集聚提升类 (10个)

分别为冯村、南梧村、桑原村、太阳山村、贯里村、窑头村、洪原村、独堆村、杨木沟村、柏乐村



城郊融合类 (8个)

分别为马沟村、古郡村、府底村、南沟底村、铁金村、下山村、窑铺村、涧底村



特色保护类 (2个)

分别为吴家岭村、后加楼村



搬迁撤并类 (2个)

分别为神符村和东原村。



5.3 产业空间布局

规划形成“一核一轴两翼、一环两带五区”的产业空间结构

“一核”：以中心城区为核心，以现代服务业和农副产品深加工为重点。

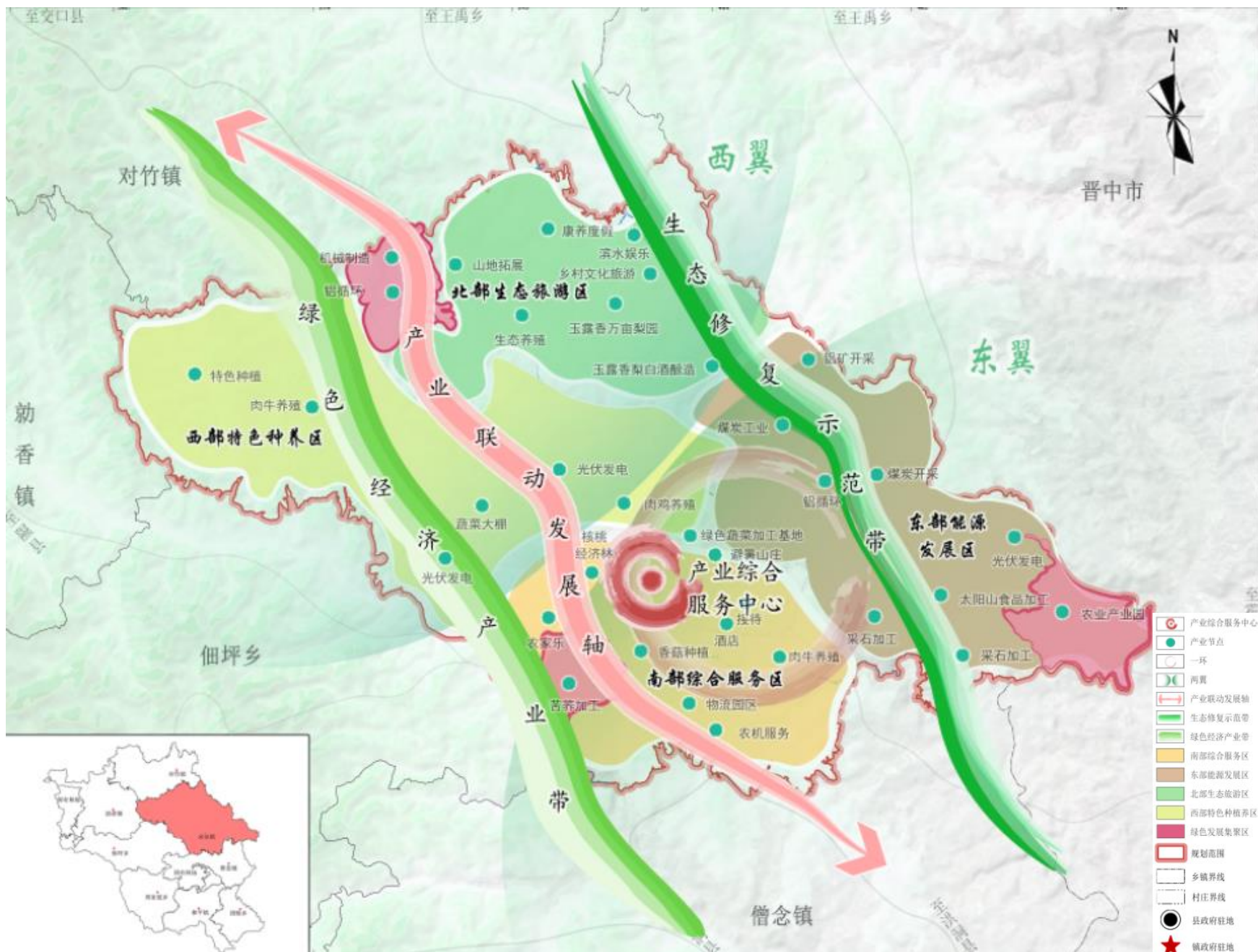
“一轴”：以341国道为依托的产业联动发展轴。

“两翼”：以太阳山村为东翼，形成绿色经济发展区；以后加楼村为西翼，形成新型工业发展区。

“一环”：以窑头村、窑铺村、涧底村、下山村、马沟村为外环，发展果蔬基地、香菇基地、农产品加工、畜禽养殖等。

“两带”：一是生态修复示范带，二是绿色经济产业带。

“五区”：东部能源发展区，西部特色种养区，北部生态旅游区、南部综合服务区、绿色发展集聚区。



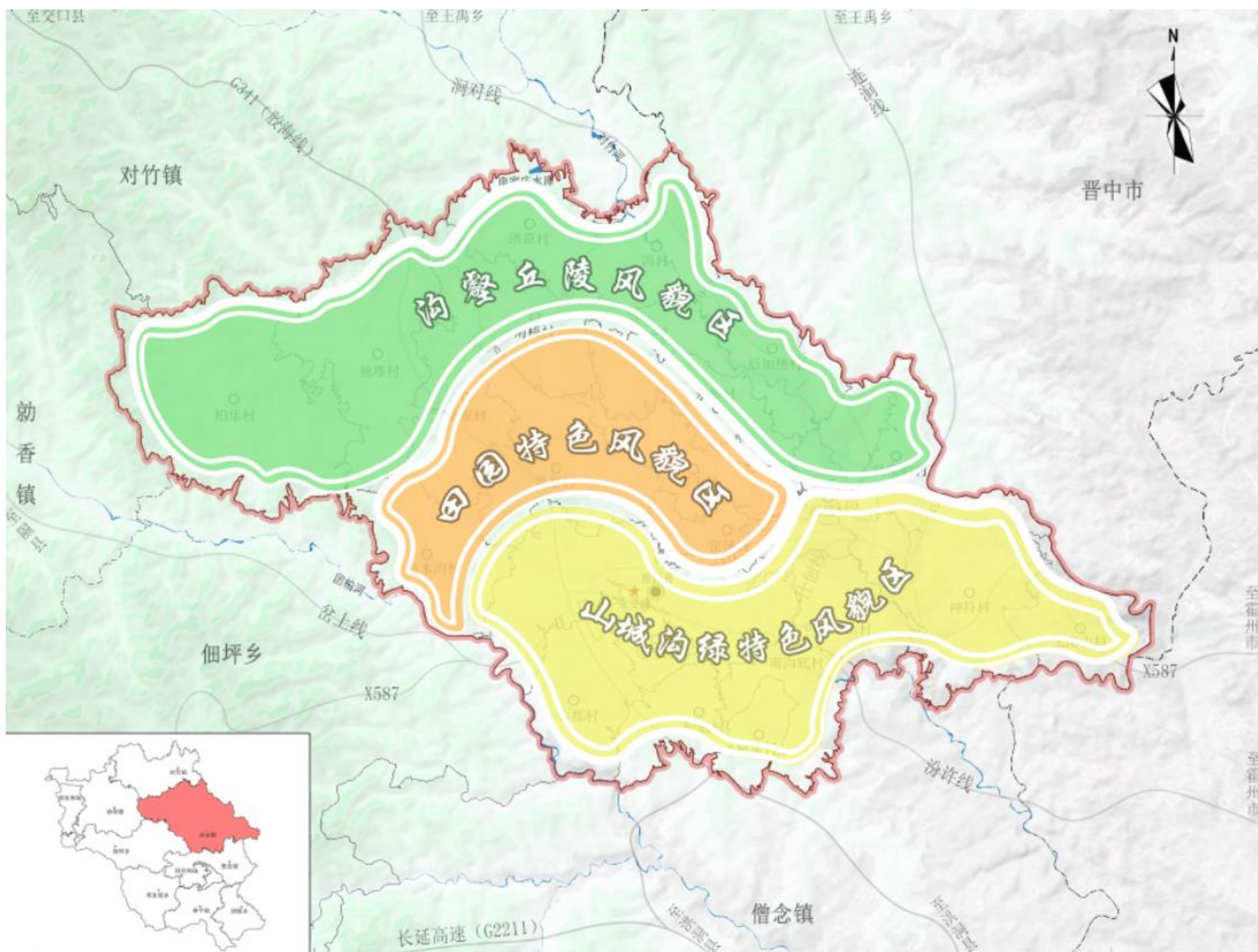
5.4 特色风貌塑造

构依据自然山水林田湖草等自然和人工要素的本底情况，构建永安城乡三大风貌分区。

沟壑丘陵风貌区：依托镇域北部围绕秀丽的对竹河景观，注重河流沿岸的环境保护和景观塑造，通过滨水步行空间的打造，形成连接村-水-林-田的特色慢行系统。

田园特色风貌区：在中部片区域强化田园风光保护意识，以现代农业园区为载体，保护乡村地区具有传统农耕特色的农业景观，整合和优化玉米、小麦、果林等农作物景观，延续传统乡村肌理，打造一批美丽乡村。

山城沟绿特色风貌区：镇域南部充分利用汾西的地形地势特点，建筑与地形结合，创造具备山地特色的美丽生态聚落与乡村聚落。



06

构建安全韧性 设施网络

SAFETY & RESILIENCE

6.1 构建绿色高效交通系统

6.2 形成多层次公共服务中心体系

6.3 建设安全韧性基础设施网络



6.2 形成多层次公共服务中心体系

形成县、社区、中心村三级公共服务中心体系

县级中心	老城片区作为县级的综合公共服务中心，规划继续保留老城区功能，并对功能进行提升。
社区中心	中心城区以 15 分钟步行可达范围，构建社区生活圈，社区中心宜集中布置公共服务设施，鼓励复合用地，设置15分钟层级2个，5-10 分钟层级 14 个。
中心村	选择位于交通便捷的行政村，重点配置养老设施，体育设施，文化设施等基本公共服务功能。



文化设施

规划文化设施用地，完成县城“三馆一院”的文化中心建设，完善社区生活圈内文化活动中心、文化活动站等文化设施。



教育设施

根据服务半径合理布局教育设施。均衡布局初中小学等基础教育设施，尽可能消除中小學生上下学时穿越城市主干道带来的不安全因素。



医疗卫生设施

近期加强医疗基础设施建设，提高医疗机构等级。城区完成疾控中心建设，补齐基层医疗卫生设施短板，完善其他医疗设施布局。



体育设施

进一步完善阳光体育场，配置一批先进的运动器材。新建一座体育公园。在各居住区内配备适量的运动器材。



社会福利设施

保留并扩建镇域现有2个养老机构，将其建设成为综合性社会福利中心。各村按照社区生活圈配置老年人日间照料中心等养老设施。

6.3 建设安全韧性基础设施网络

保障供水体系安全，完善排水设施体系
完善电力设施建设，促进通信系统建设
推进能源综合利用，推进环卫共享共建

供水工程

形成多水源供水体系，实现集中供水全覆盖，构建智能绿色、安全可靠的、区域统筹的供水模式。

供电工程

推进完善镇域 220、110、35 千伏电网建设,提高区域的用电保障能力。

燃气工程

大力发展城市燃气，推进城市燃气门站及各类燃气管道建设和燃煤工业锅炉的燃气化改造。

排水工程

统筹全域城乡生活污水处理，采用城区以集中处理为主，村庄以集中和分散相结合的处理方式。

通信工程

全面提升永安镇移动通信网络发展水平，采用多接入制式的融合网络实现 5G 网络全覆盖。

供热工程

城区建设区域锅炉房，乡村采用煤改电、分布式能源供热等多种供热方式进行供热。

环卫工程

加快补齐城区环卫基础设施短板，实现城区范围内环卫基础设施城乡统筹与共建共享。将农村生活垃圾治理纳入城市垃圾处理体系，推动城乡垃圾一体化处理。

6.3 建设安全韧性基础设施网络

完善防洪防涝减灾体系，提升地质灾害防御水平
建设完善地震防备措施，建立城乡消防救援体系
加强城市人防设施建设，构建城市应急保障网络

防洪防涝

建设防渗结合、蓄排并举的防洪安全体系。近期完成对对竹河河道及申家庄库整治治理。

抗震

中心城区、太阳山村、神符村、后加楼村、涧底村、马沟村、古郡村、府底村、吴家岭村、独堆村的按照抗震基本设防烈度8度设防，其他区域按7度进行抗震设防。

地质灾害防治

坚持“以人为本、预防为主、防治结合”的原则，对镇域内采煤沉陷区、地质灾害重点防治区进行综合防治，最大限度降低灾害隐患、减少灾害损失。

消防

完善消防设施建设，强化公共安全管理。建立陆地、水域、空中相结合的消防救援体系，重点加强高层建筑、大型城市综合体、石油化工领域的灭火和应急救援能力建设。

人防

中心城区为甲类人防工程防护区，其他地区为乙类人防工程防护区。规划体育公园兼作镇域人防重点工程设施。

公共卫生防疫

因地制宜形成层级完善、体系健全、职责清晰、运转高效的街道（乡镇）级、社区（村）级等两级城市防疫体系。

07

镇政府驻地 布局优化

LAYOUT OF THE TOWN
GOVERNMENT STATION
WAS OPTIMIZED

7.1 城镇空间格局

7.2 公共服务设施

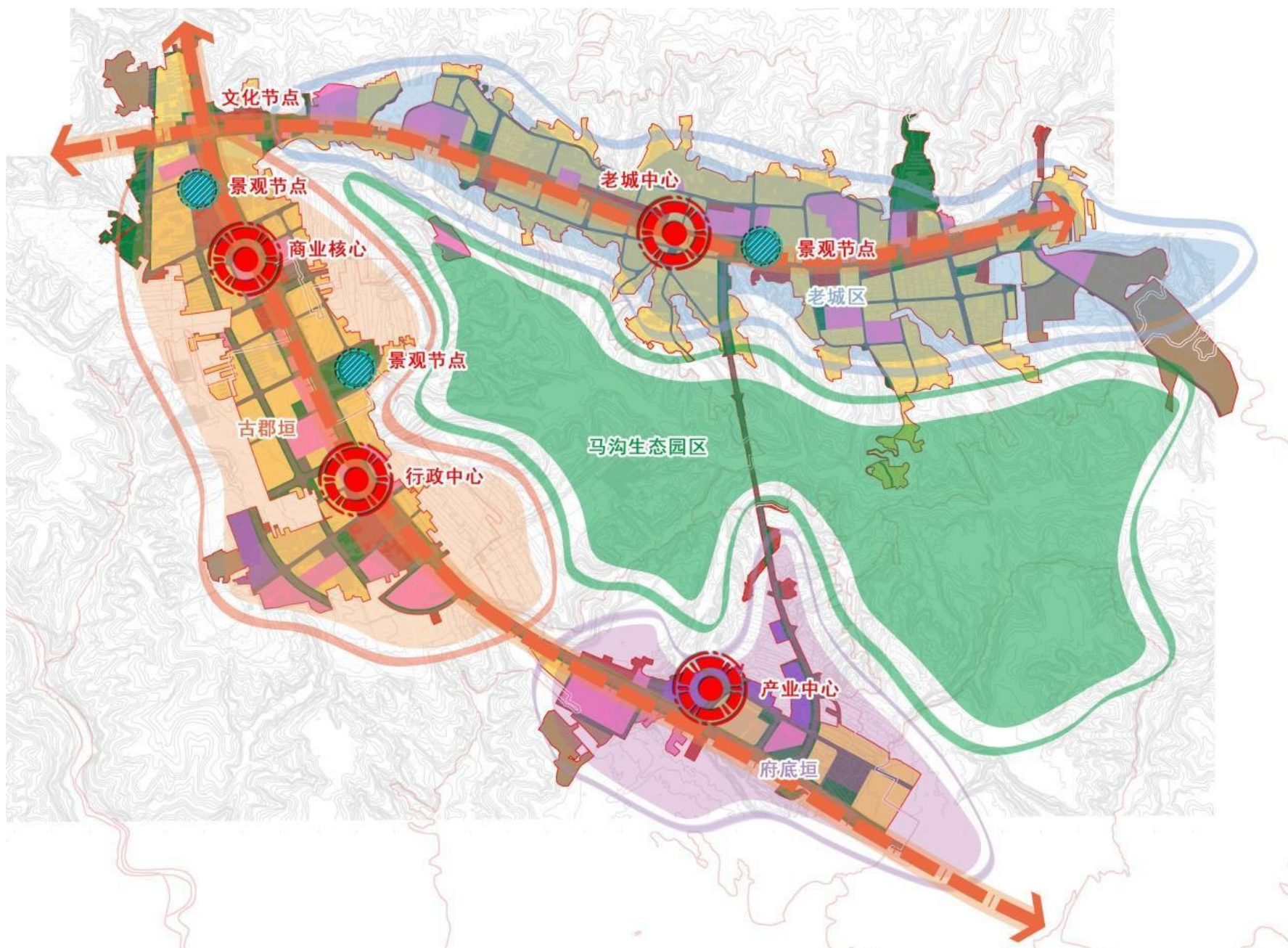
7.3 城市设计



7.1 城镇空间格局

顺应地形、优化功能、疏解老城，形成“三区引领、两轴一园”的空间格局

- ◆ **发展方向：**西扩、南连、总体完善。
- ◆ **三区：**老城区、古郡垣、府底垣；
- ◆ **两轴：**东西大街、汾西大道；
- ◆ **一园：**马沟生态园区。



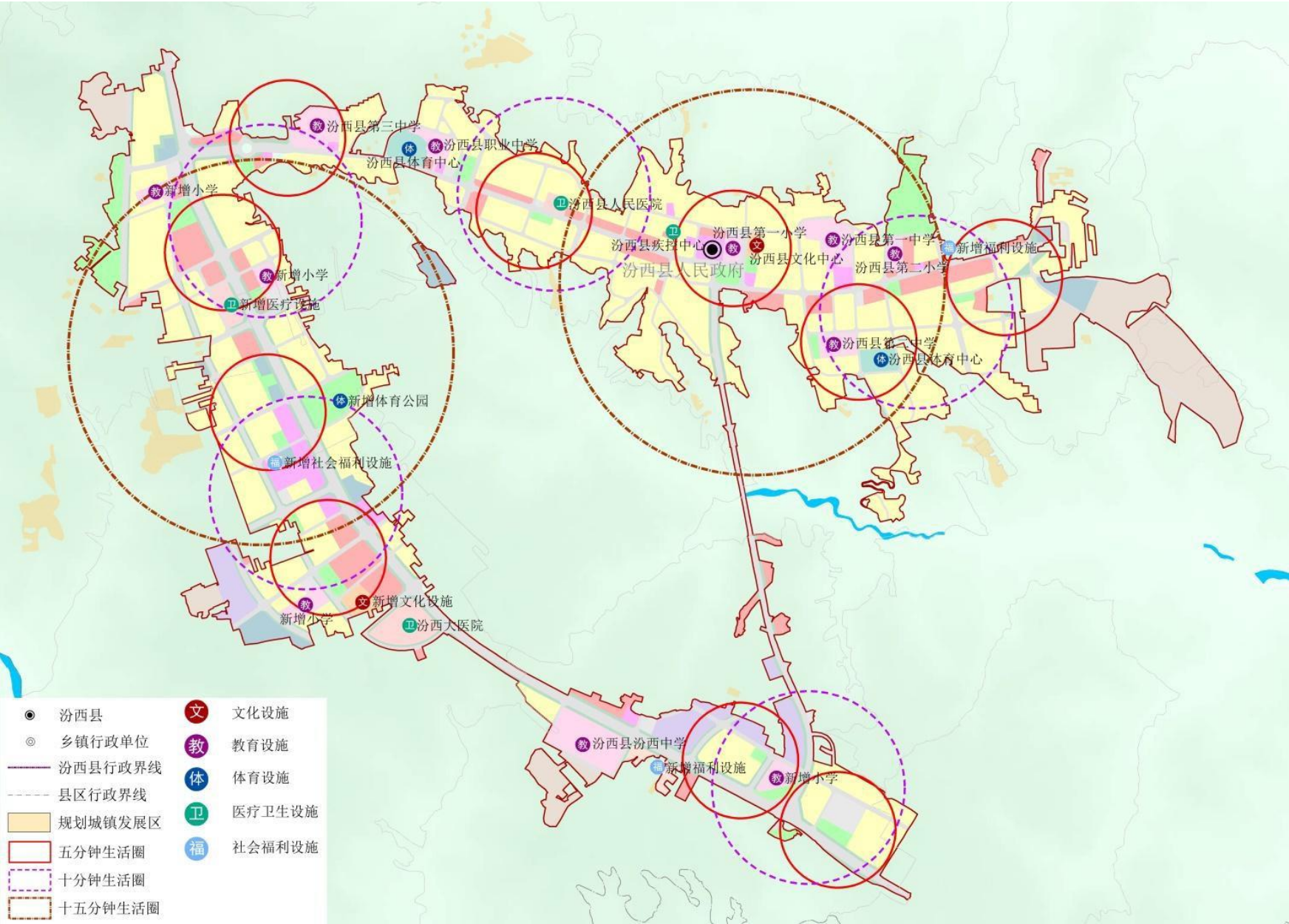
7.2 公共服务设施

完善公共设施，建设全年龄段友好城市

划定社区生活圈两个层级

- ◆ 15分钟层级为2个
- ◆ 5-10分钟层级为15个

其中除应独立占地的设施，其余设施根据指南要求可兼容配置，在详细规划中具体落实。



7.3 城市设计

打造山、垣、沟交融互生的总体城市景观

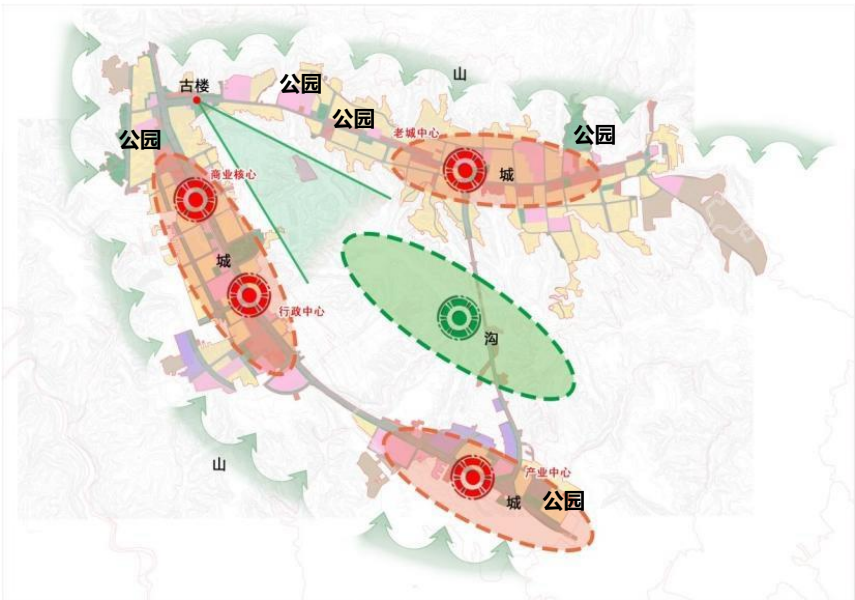
强化两侧山体**绿化质量提升**，种植层次分明、四季有变的景观风貌、**打造**马沟为中心城区**生态绿化核心**、**建立**多条**生态廊道**，垣上**构建**点线面、多层级的**公园网络**，**塑造**高品质的宜人**绿化空间**

规划五处城市重点管控地区

凤凰公园周边地区、古楼周边地区、古郡服务中心、府底产业中心、马沟生态核心

塑造四处城市地标形象

古郡地标、产业地标 凤凰公园、古楼



08

保障机制

SAFEGUARD MEASURES

8.1 规划传导

8.2 近期建设

8.3 实施保障



8.1 规划传导

落实
上位规划

传导
详细规划

指引
村庄规划

明确
强制内容

8.2 近期建设

近期建设的核心：认清城镇发展现状问题、明确解决措施。

梳理现状国土资源

宏观把控现状建设用地存量，统计现状废弃地，盘活土地存量。引领全域建设用地指标分配，有效提高土地利用率。

制定近期建设策略

明确产业发展、土地开发、城区建设、镇村建设、设施配套策略，合理引导人口流动，改善居民生活水平，提高城镇化水平。

确定近期项目

确定近期重点发展项目，合理评估近期项目实施的可能性及建设成本，预期未来建设成效。

8.3 实施保障

建立详细规划分层编制审批机制

完善行动规划和年度实施计划机制

完善规划监测评估和动态维护机制

实行国土空间规划全周期管理

汾西县永安镇国土空间总体规划

TERRITORIAL SPATIAL PLANNING OF FEN XI YONG AN

(2021-2035年)

【征求意见稿】

制图ID: 036652

备注：本次公示的内容为规划草案，最终以经依法批准的规划方案为准。
部分图片来源于网络，如有侵权问题请联系我们。