

前言

为构建新时代科学适度有序的国土空间布局体系，统筹推进国土空间开发利用，全面提升国土空间治理能力，大力推动高质量建设，按照国家及省市县相关要求，汾西县佃坪乡人民政府组织编制了《佃坪乡国土空间总体规划（2021-2035年）》（以下简称《规划》）。

《规划》是对佃坪乡全域国土空间开发、资源环境保护、国土综合整治和保障体系建设等做出的总体部署与统筹安排，是强化国土空间用途管制、优化宏观调控和资源配置的重要公共政策与管理手段，是编制相关专项规划、详细规划和进行各项建设活动的法定依据。为广泛凝聚社会共识，现面向社会公众公开征求意见。

一、公示时间

2024年7月19日至2024年8月19日

二、公示意见和建议反馈方式

有关部门、社会各界、公众如有意见，可通过电子邮件、信函、传真等方式提出书面意见(署真实姓名、身份证号码、联系地址和通讯方式)，反馈至汾西县自然资源局国土空间规划利用股。具体联系方式如下：

联系人: 牛丽萍

电话: 132 3309 1655

电子邮箱: fxxzrzyjghg@163.com

通信地址: 汾西县自然资源局传真号: 0357-5122589

三、公示内容

见《汾西县佃坪乡国土空间总体规划(2021-2035年)》征求意见稿

汾西县佃坪乡国土空间总体规划

【2021-2035年】

(征求意见稿)

汾西县佃坪乡人民政府

2024.07



目录

CONTENTS

01 规划总则

规划范围
规划期限

02 规划定位与目标

规划定位
规划目标

03 总体格局与结构

国土空间总体格局
严格落实三区三线
优化空间规划分区

04 自然资源保护与利用

耕地资源保护与利用
水资源保护与利用
林草资源保护与利用

05 乡村振兴和发展

镇村体系结构
产业布局规划
国土综合整治和
生态修复

06 空间要素支撑体系

构建高效便捷交通系统
建设绿色坚韧基础网络
完善防灾减灾安全韧性

07 政府驻地品质提升

政府驻地用地布局
公共服务设施配置

08 规划实施保障机制

明确规划传导落实
制定近期实施计划
完善规划实施保障机制

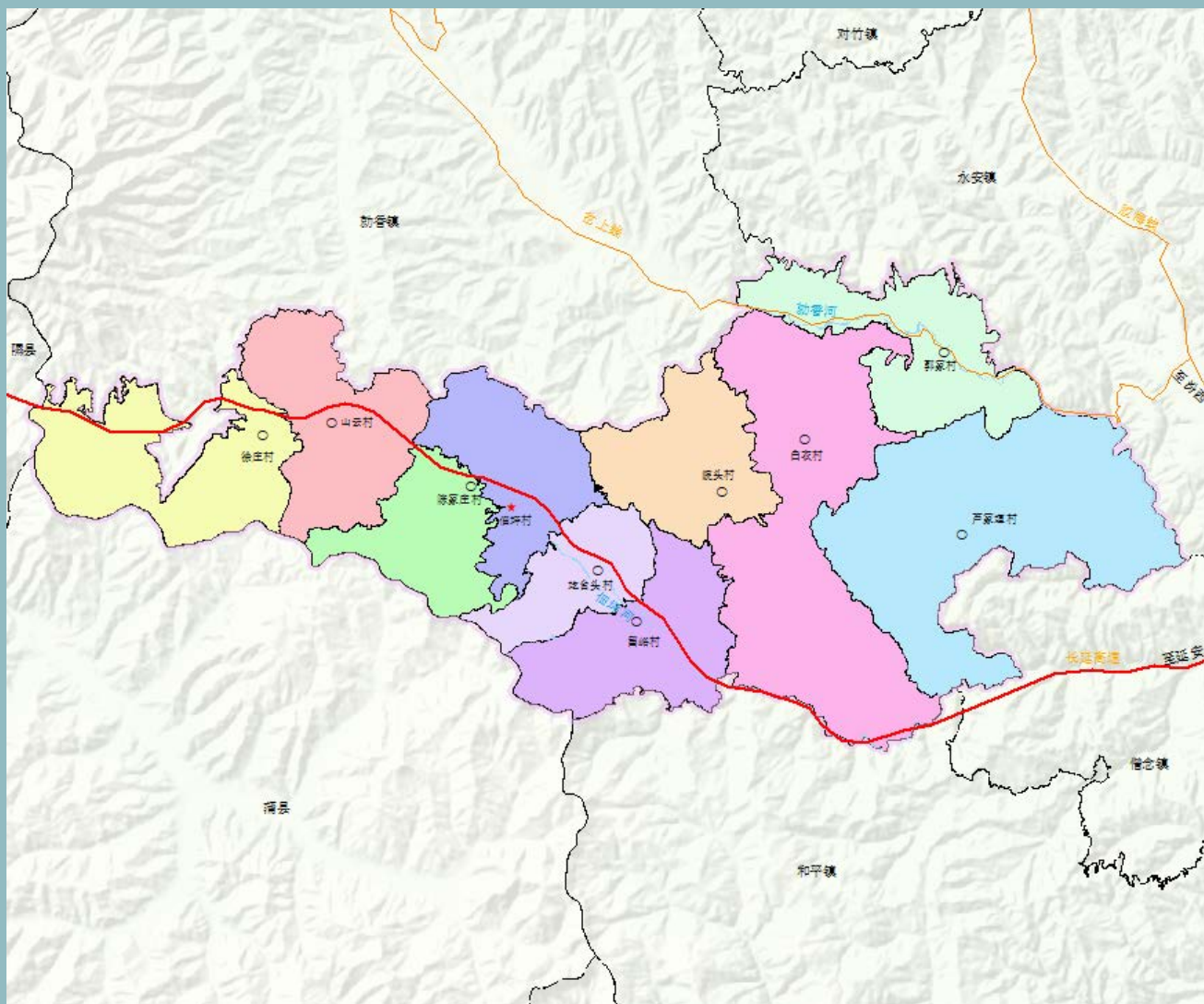
规划范围与期限

规划范围：

佃坪乡行政辖区全域国土空间，总面积12498.19公顷，包括10个行政村。

规划期限：

规划期限为2021-2035年。规划基期年为2020年，起始年为2021年，规划近期目标年至2025年，规划远期目标年至2035年。



规划定位

《规划》落实省市县等相关要求，结合佃坪乡资源禀赋和发展需求，坚持以人民为中心，将佃坪乡定位为：

生态农业乡镇，
传统农业提升小镇、
新能源小镇、
特色农产品小镇



规划目标

2025年，公共服务设施和基础设施短板初步改善，初步建设成为基础设施完善、服务体系健全、乡镇生态环境良好、形象优美、适宜创业发展和生活居住的农业特色小镇。

2035年，基本形成生产空间集约高效、生态空间山清水秀、生活空间宜居适度的国土空间格局，成为汾西县农特产品强镇。基础设施建设体系趋于完善，生产空间更加集约高效，国土保障能力明显提升，生活空间更加舒适宜居，国土利用效率进一步提升。



严格落实三区三线

严格保护永久基本农田

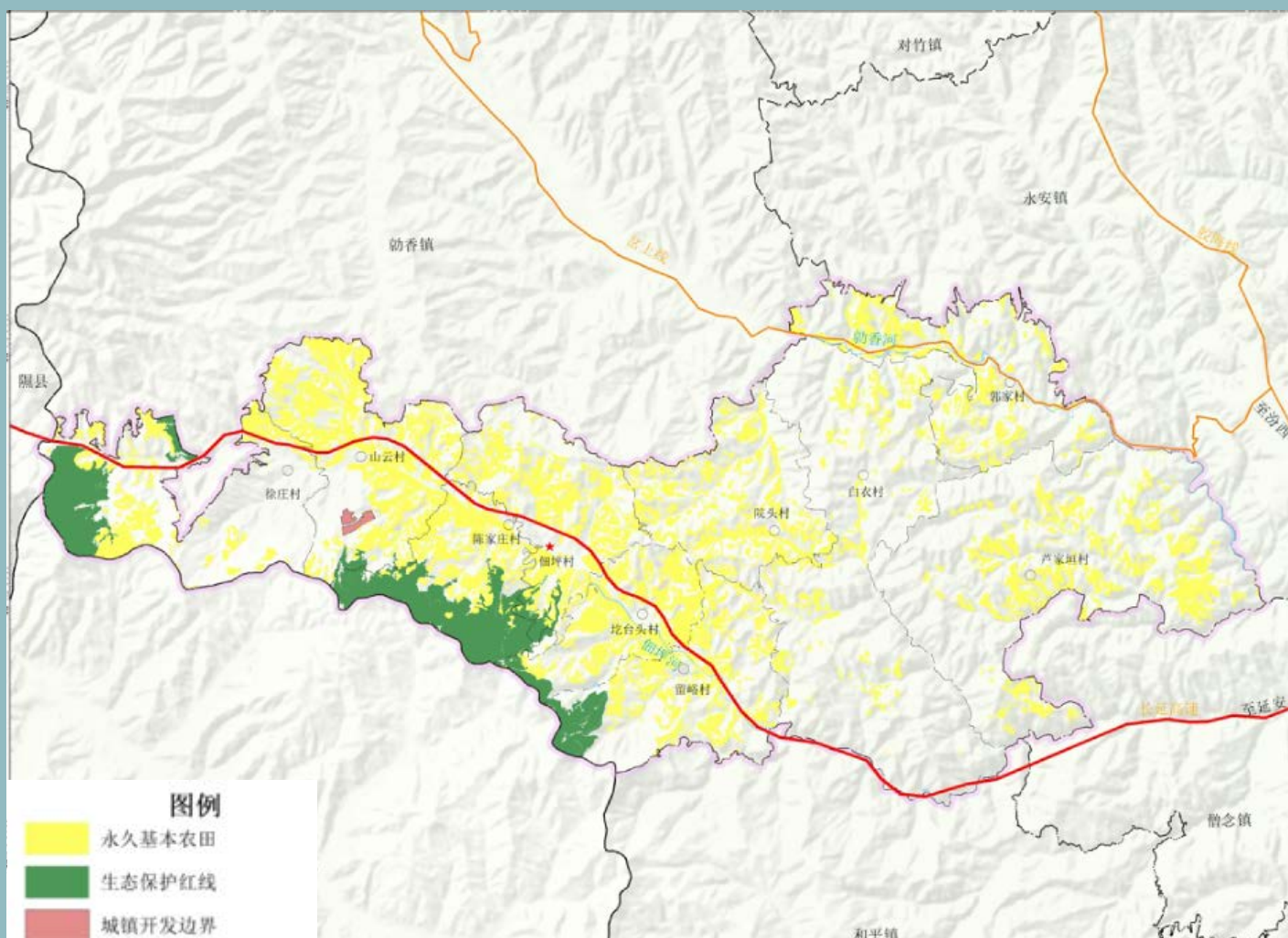
规划期内落实永久基本农田保护任务，并确保数量不减少，质量有提高。从严控制建设占用永久基本农田，任何单位和个人不得擅自占用或改变用途。

落实生态保护红线

严格保护自然保护地、生态功能重要区域，确保生态保护红线生态功能不降低、面积不减少、性质不改变。

落实城镇开发边界

规划落实上级下达城镇开发边界。



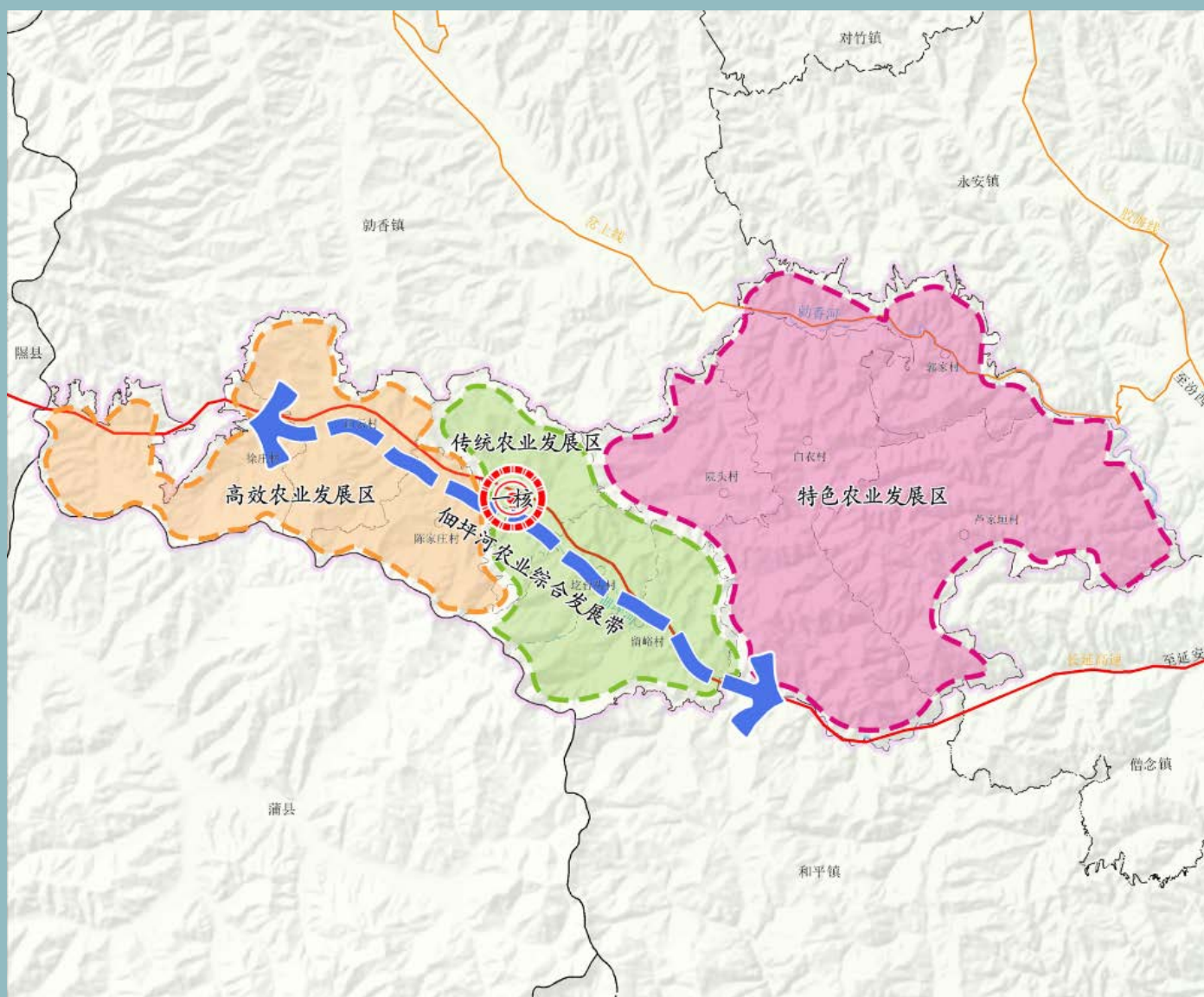
国土空间总体格局

构建“一核一带三片”的总体空间格局

一核：乡驻地佃坪村为发展核心

一带：佃坪河两岸农业综合发展带

三片为：高效农业发展区（山云、徐庄、陈家庄）、传统农业发展区（佃坪、圪台头、留域）、特色农业发展区（郭家村、芦家垣、白衣、院头）



03总体格局与结构

优化空间规划分区

农田保护区

永久基本农田相对集中需严格保护的区域

生态保护区

具有特殊重要生态功能或生态敏感脆弱、必须强制性严格保护的陆地自然区域，包括生态保护红线集中划定的全部区域

生态控制区

生态保护红线外，需要予以保留原貌、强化生态保育和生态建设、限制开发建设的自然区域，生态修复重点工程、项目的建设范围也应纳入该区

城镇发展区

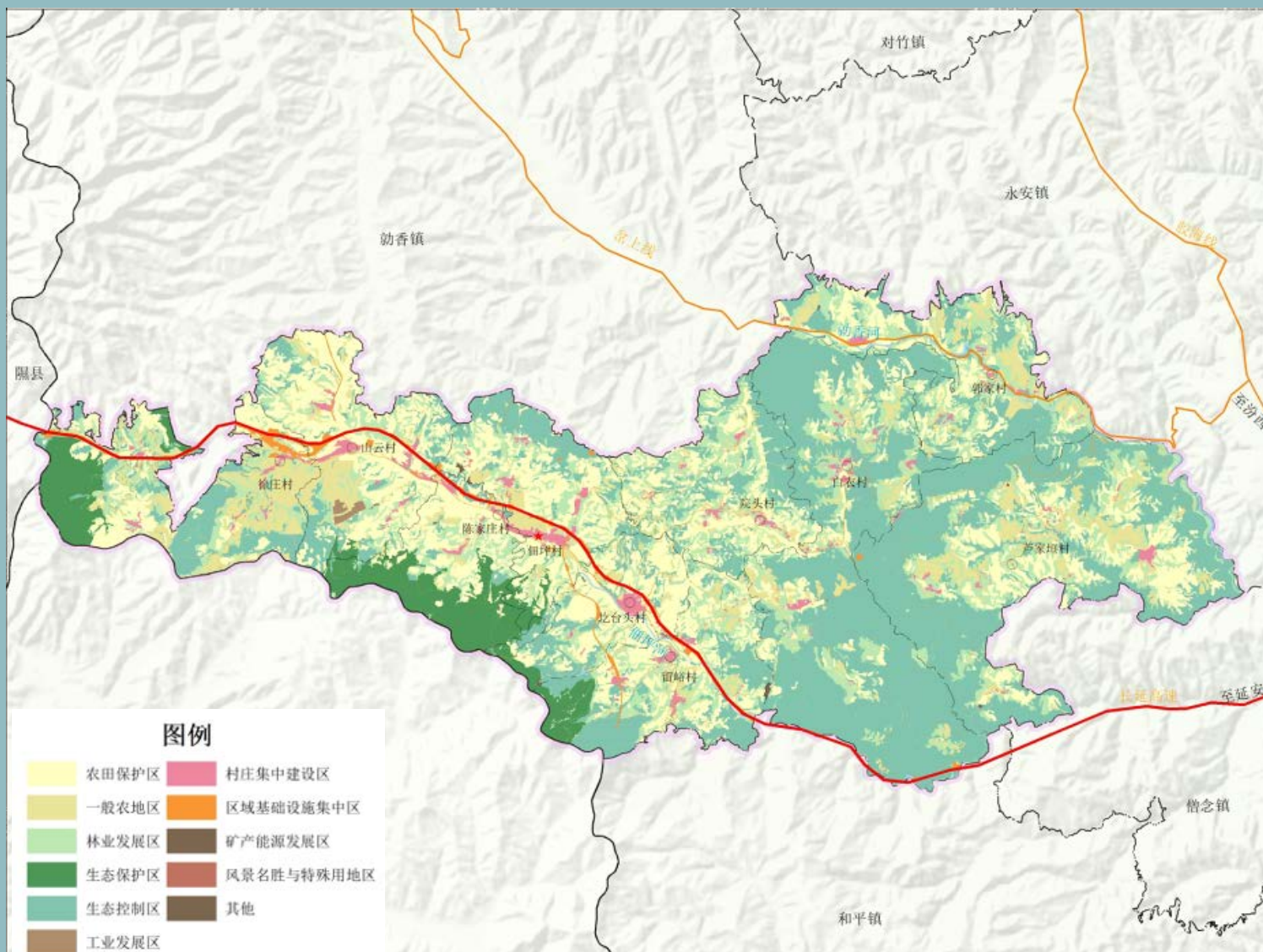
城镇开发边界围合的范围，是城镇集中开发建设并可满足城镇生产、生活需要的区域

乡村发展区

农田保护区外，为满足农业发展以及农民集中生活和生产配套为主的区域以及农田储备区

其他用地区

城镇开发边界外，相对独立且规模较大，依据土地现状用途，难以对应纳入其他分区的区域



耕地资源保护与利用

严格控制建设占用耕地。节约集约利用土地，通过严格的供地政策，从严核定新增建设用地规模，优化建设用地布局，盘活利用存量建设用地，促进城镇低效用地再开发。

推进耕地占补平衡管理。通过实施土地整理、复垦、开发等推进高标准农田建设，增加耕地数量、提升耕地质量，进一步落实补充耕地的任务。

落实耕地保护责任制。加大执法力度，加强耕地管理，把耕地保护和科学合理利用纳入乡级政府任期责任目标，加大对当年耕地保护目标履行情况的监督检查，把耕地保护责任落到实处。



水资源保护与利用

以生态环境保护为重点，涵养水源、调节径流，加强生态环境修复工作，保持水土，以小流域治理为基础，综合治理、综合开发，开展水土保持淤地坝工程。防控水污染，强化水资源保护力度，加强对入河排污口的实时监测，定期进行水质抽样检测，构建水资源防污预警机制。

林草资源保护与利用

实施林草生态保护修复。加快林草融合发展步伐，在遵循林草地自然生态规律的基础上，结合地方实际，宜林则林、宜灌则灌、宜草则草，坚持“节约优先、保护优先自然恢复为主”，科学实施人工林草生态保护修复。



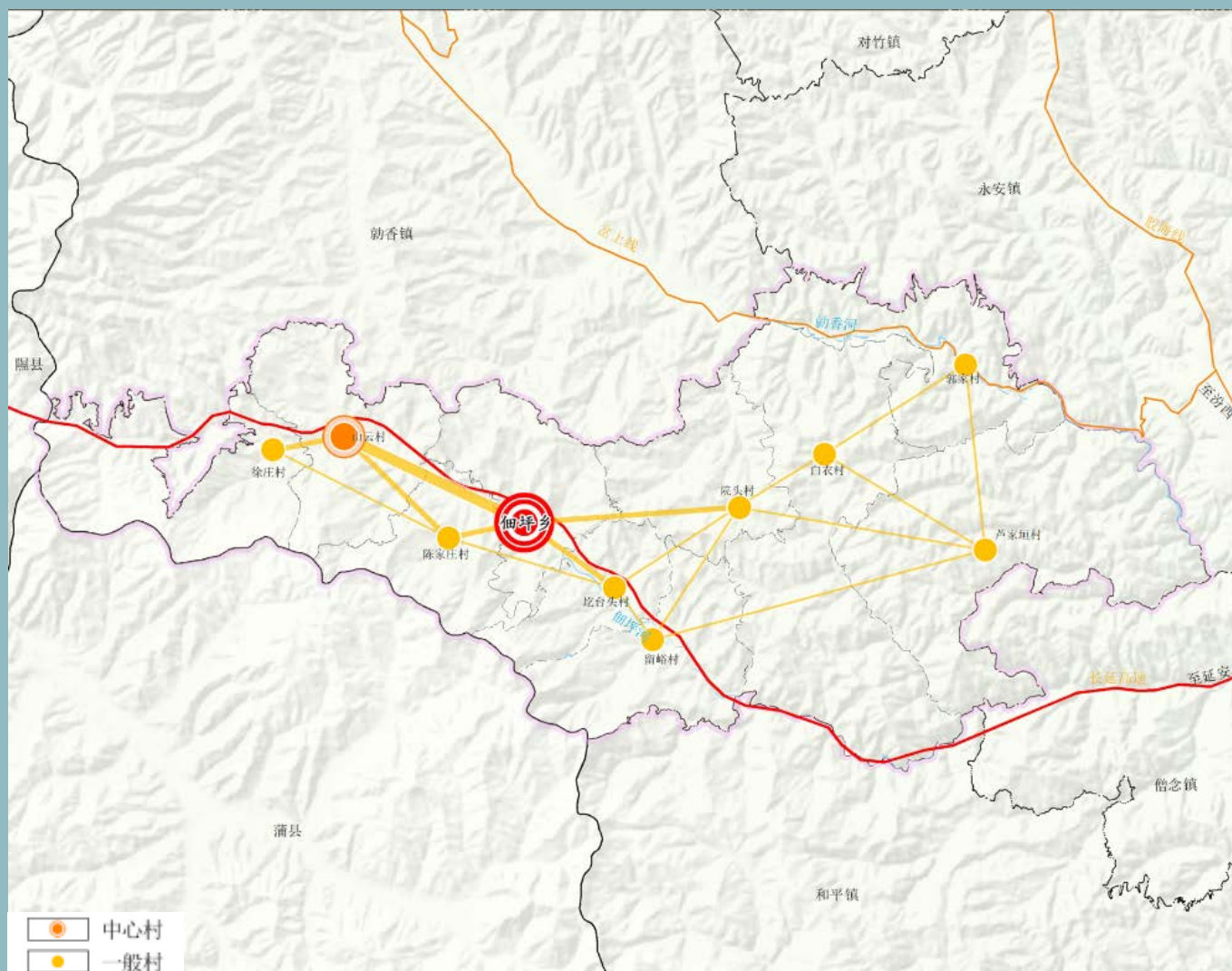
镇村体系结构

建立“乡政府驻地-中心村-一般村”的镇村体系。

“乡政府驻地”：配置小学、幼儿园、文体活动中心、卫生服务中心、中小型养老院等设施。

“中心村”：按照服务半径设置文化活动室、室外综合健身场地、养老照料中心等设施。

“一般村”：具有一定的自身发展潜力、规模小但基础设施和公共服务设施相对较完善，配置基基本保障型服务设施。



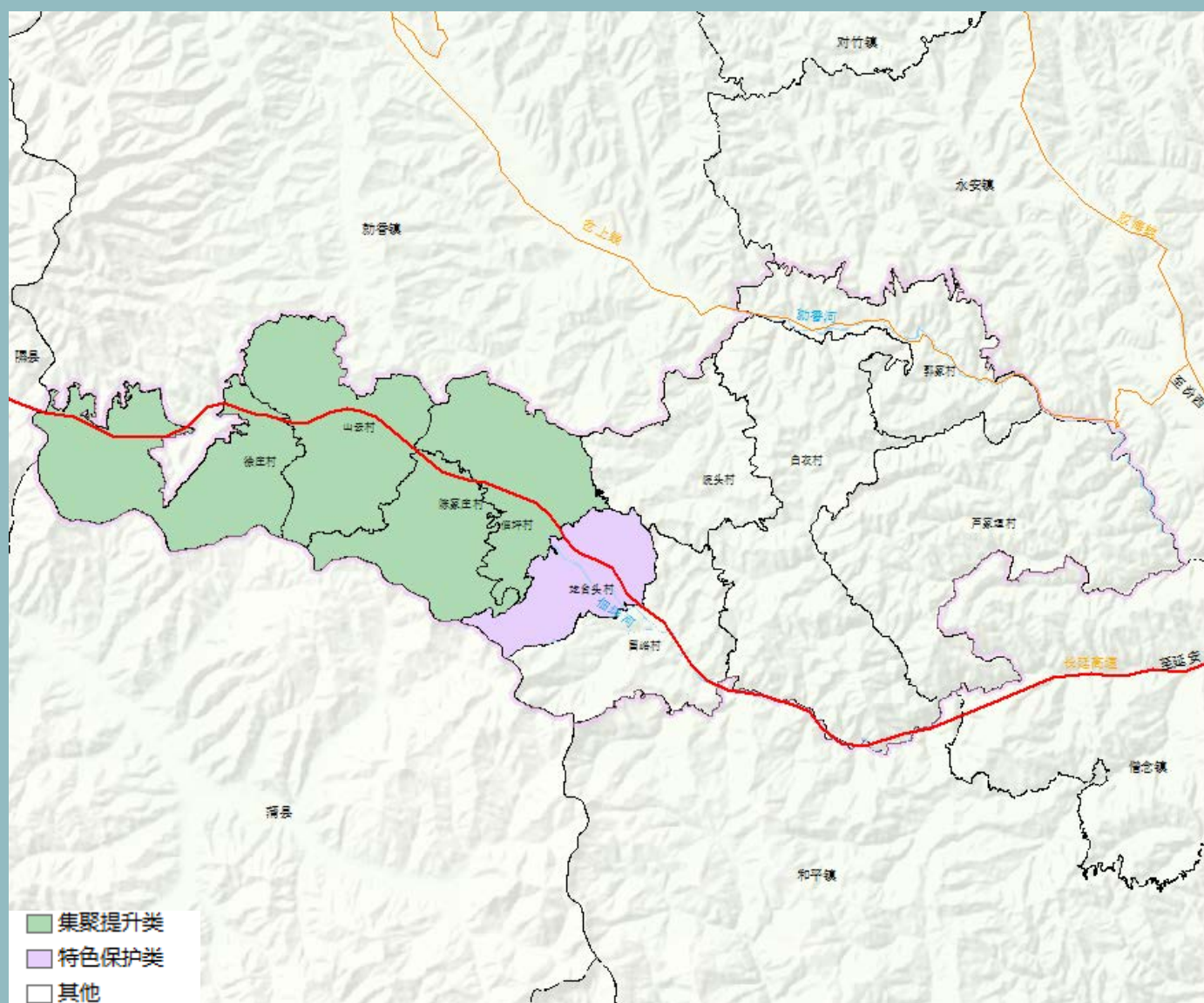
村庄分类

根据不同村庄的发展现状、区位条件、资源禀赋等，分类推进乡村振兴。

集聚提升类：佃坪村、山云村、陈家庄村、徐庄村

特色保护类：圪台头村

其他类：郭家村、芦家垣、院头、白衣村、留峪村



产业布局规划

构建“1235”的产业发展格局。

一个市级龙头企业（万达农牧蛋鸡）

两个香菇基地（东峪、洞上）

三大肉牛基地（岭后、郭家村、玉匣）；

五个特色农产品（鸡蛋、蜂蜜、核桃、小杂粮、鲜玉米）

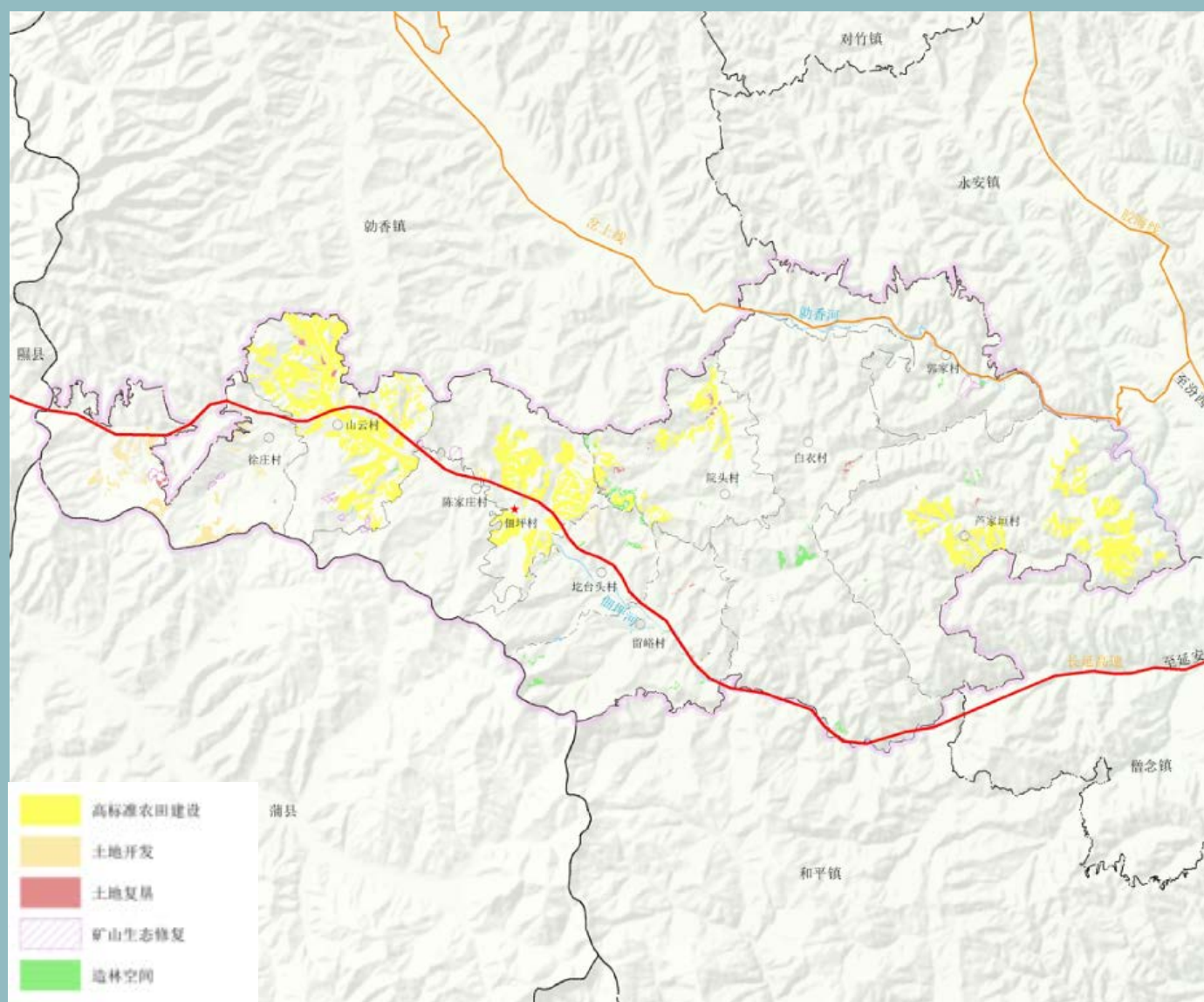


05国土综合整治和生态修复

整治修复促进集约高效

国土综合整治：以提高土地质量和土地利用效率、增加有效耕地面积、改善生产、生活条件和生态环境为目标，对田、水、路、林、村进行综合整治，对土地利用状况进行调整改造，对土地资源重新分配。

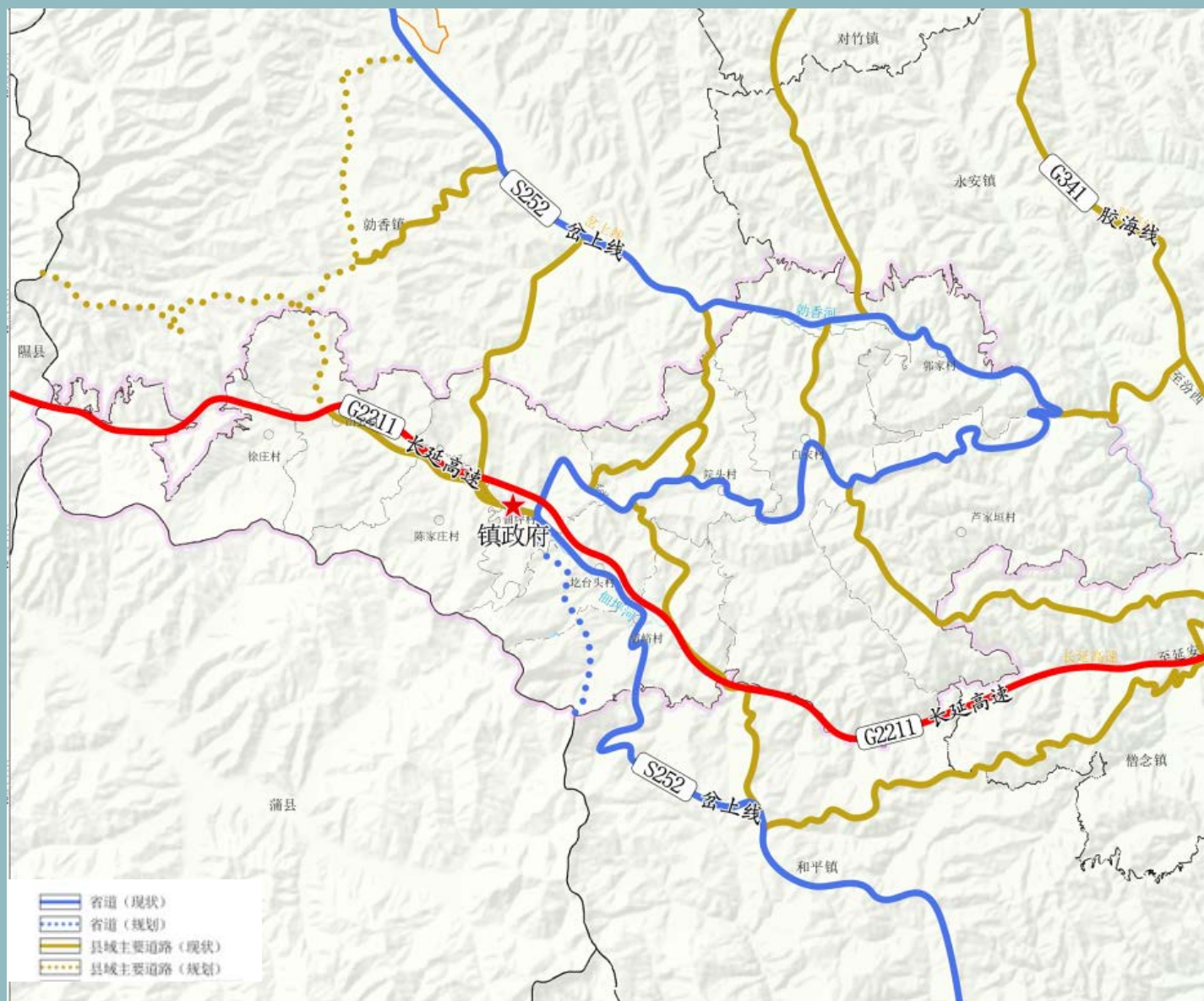
生态修复：落实吕梁山水土保持与水源涵养生态修复区和历史遗留矿山生态修复区，实施生态修复项目。



构建高效便捷交通系统

加强佃坪乡和周边地区的联系，继续改造和修建镇域主要交通道路，完善道路网络，提高通行能力，保持出境的通畅便捷，扩大交通轴线服务范围。

提高村庄与乡驻地之间的交通道路等级，加强城乡联系，巩固和强化乡驻地地位，促进居民点的发展。



建设绿色坚韧基础网络

构建“绿色安全、体系完整”的基础设施网络



优化用水结构，提高水资源利用效率，全面建设节水型社会。完善输水通道，加强外调水保障能力。实施最严格的水资源管理制度，严控总用水量。



坚持集中和分散相结合、截污和治污相协调，完善污水、污泥处理，提升再生水品质扩大应用；完善雨水排放，强化治理积水点、易涝区。



加强电力基础设施建设，在区域电网基础上，进一步完善变电站点布局，提高电网线路供电安全。



按照“三网融合、设施共建”理念，统筹推进新一代移动通信网（包括5G）、互联网和广播电视网建设。



加强村庄地区小微供热设施建设，减少暖气或小煤炉等，提高集中供热基础设施服务能力。



按照垃圾处理“无害化、资源减量和产业”要求，推行分类、推进建筑垃圾资源化利用，加强医疗危险固体废物源头控制。



按照“控制存量、适度增量、生态节地”的原则，合理规划布局殡葬服务设施。

完善防灾减灾安全韧性

打造“系统防控、生态韧性”的防灾减灾工程体系

健全防灾减灾救灾机制。完善防灾减灾救灾法律制度，明确政府、企业、社会组织和公民在防灾减灾救灾工作中的责任和义务；完善自然灾害监测预警预报和群防群测机制，健全灾害监测预警、灾害风险、灾害损失、救援救助等综合防灾减灾救灾信息资源的获取和共享机制；建立灾后救助、灾害损失评估、恢复重建规划编制与实施等长效机制。

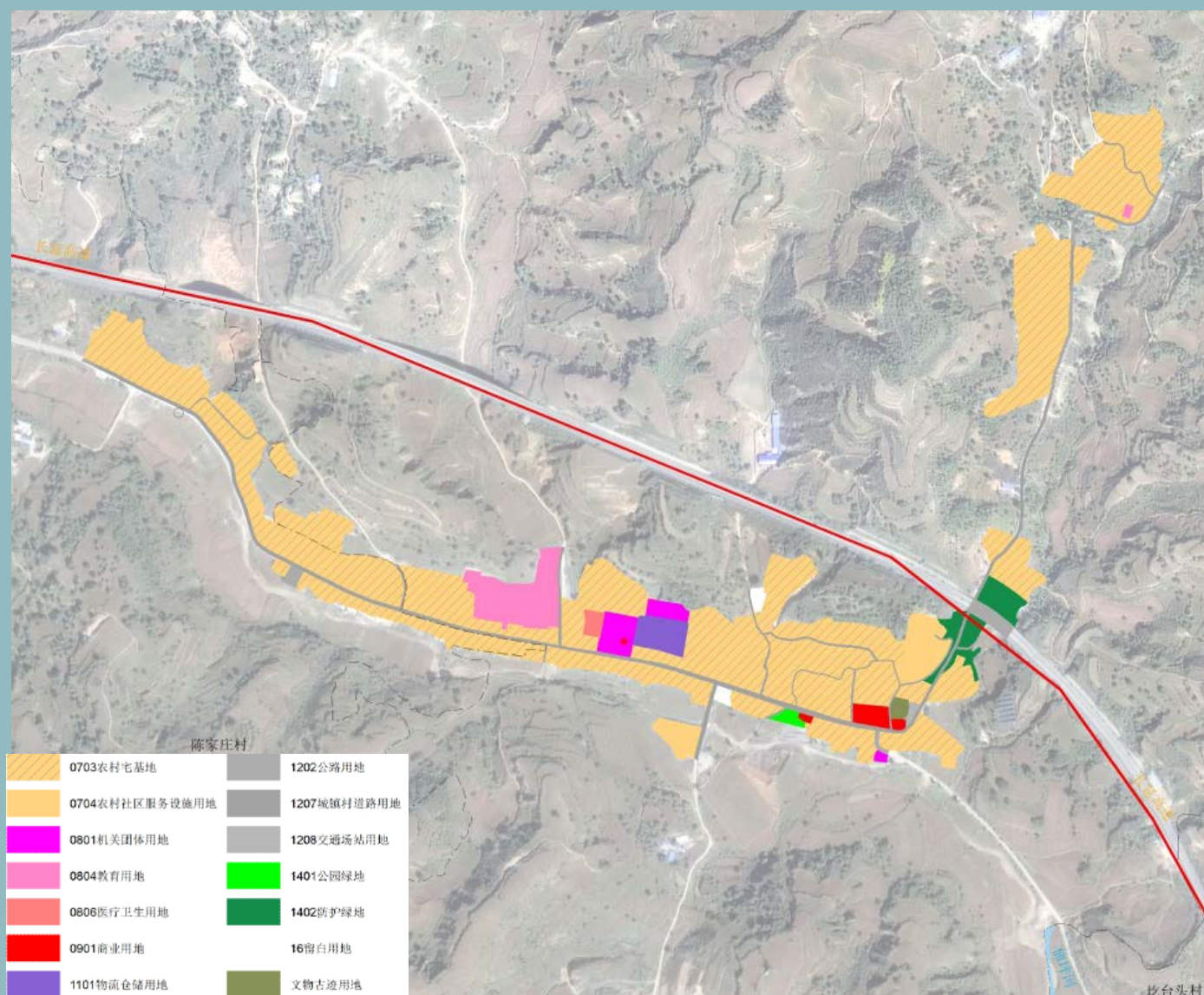
开展灾害风险识别与评估。编制村（社区）灾害风险图，加强灾害应急预案编制和演练；推进基层综合减灾示范社区，提升自救互救能力；增强全民防灾减灾意识，提高防灾减灾知识的社会公众普及率。



优化驻地用地布局

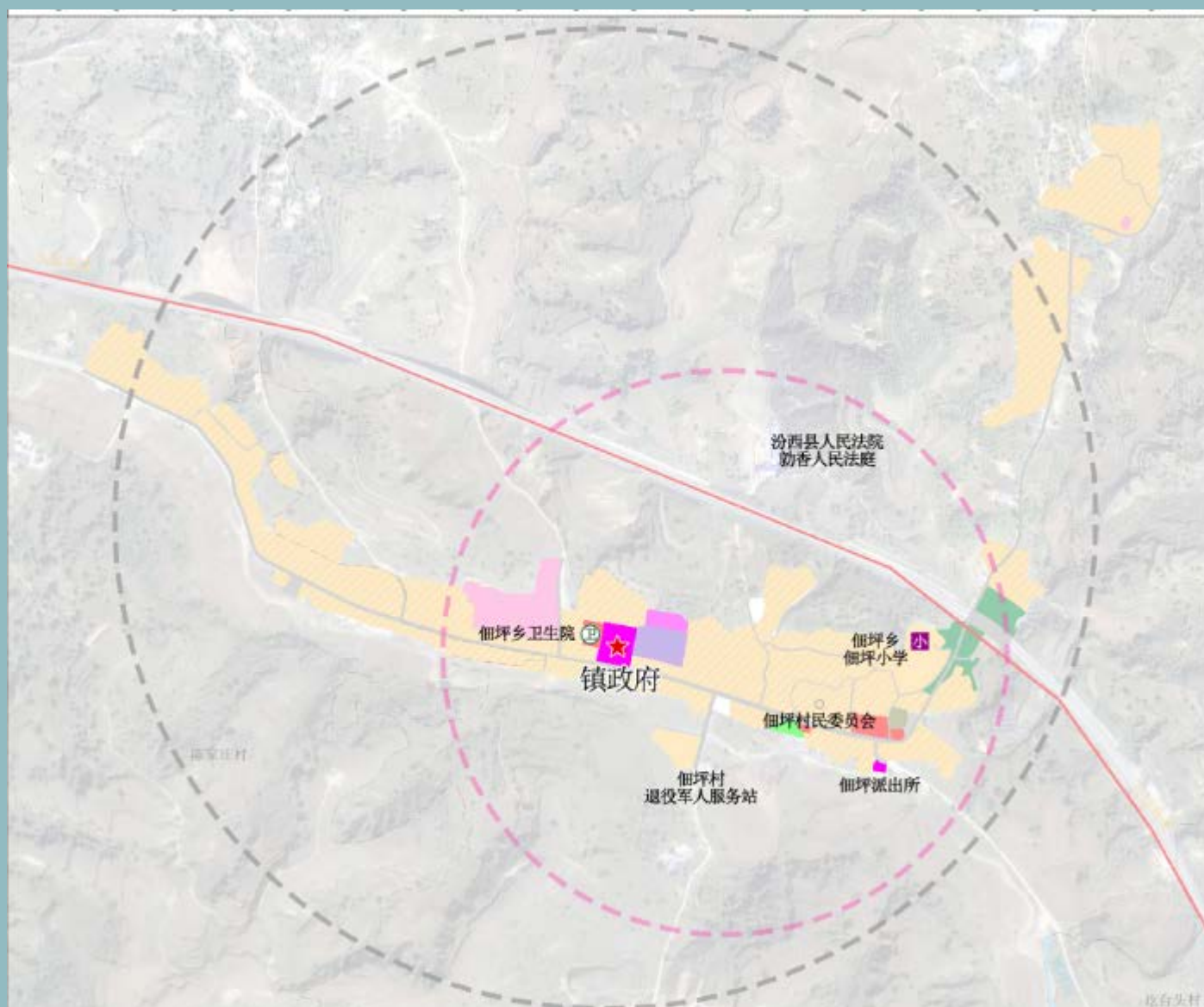
优化政府驻地功能结构和布局，促进人、产、村、交 通一体化发展，保障发展实体经济的产业空间，在确保环境安全的基础上引导发展功能复合的产业社区。

引导居住用地合理布局，按照生活圈要求进行设施配置。补充特色公共服务设施，布局服务全域和周边的优质教育、医疗、文化设施。



完善公共服务设施配置

按照《社区生活圈规划技术指南》（TD/T1062-2021）的相关要求，针对人口老龄化、少子化趋势，补齐公共服务设施短板。确定教育、文化、体育、医疗卫生、社会服务等重要公共服务设施用地布局与规模，推动社区基本公共服务设施均等化，建设全年龄友好健康乡驻地。



明确规划传导落实

落实
上位规划

传导
村庄规划

指引
详细规划

指导
专项规划

明确
内容

制定近期实施计划

梳理项目清单

梳理“十四五”重点项目清单，形成近期重点项目清单表；
摸底各部门重点建设需求，合理纳入本规划。

项目分级分类

- 优先保障民生以及基础设施类项目。
- 按照项目类别及实施时间，对重点项目进行分类分级

制定实施计划

- 根据项目选址范围或拟选址范围，保障重点项目建设需求

完善规划实施保障机制

加强信息化建设

建立动态监测机制

明确用途管制